



Empowered lives.
Resilient nations.

ПРОЕКТНЫЙ ДОКУМЕНТ
Республика Таджикистан

Название проекта: Техническая рабочая группа по реформе водного сектора Таджикистана

Номер проекта: AID: 00138713 (PID: 00128727)

Исполнительный партнер: Министерство энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан

Дата начала: 24 августа 2022 г. Дата завершения: 24 сентября 2024 г.

Дата собрания PAC: 7 сентября, 2022 г.

Краткое описание

Правительство Республики Таджикистан реализует Программу реформирования водного сектора с целью достижения значительных изменений в доступе к воде и ее использовании многими заинтересованными сторонами. Процесс возглавляет Министерство энергетики и водных ресурсов (МЭВР). В рамках данного проекта ПРООН будет оказывать поддержку МЭВР для достижения эффективного планирования, развития и управления водным сектором с конкретными целями (1) улучшения координации водного сектора, (2) укрепления благоприятной среды для реформы водного сектора и (3) ускорения процесса реформы водного сектора. Эти цели будут достигнуты с помощью трех компонентов проекта, направленных на: (1) Координацию, нацеленную на улучшение координации и управления знаниями в водном секторе среди всех заинтересованных сторон данного сектора, расширение осведомленности о процессе реформ в Таджикистане, обеспечение доступа сотрудников МЭВР к глобальным разработкам в области реформирования водного сектора и глобальном информировании о взаимодействии Таджикистана с водными проблемами, (2) Создание благоприятной среды, обращение внимания на создании благоприятной среды путем улучшения и развития правовой основы для осуществления реформы, предоставление руководства по реализации реформы, усиления использования подхода по интегрированному управлению водными ресурсами и решение вопросов планирования, управления рисками в водном секторе, финансов и гендера, а также (3) Ускорение реформы водного сектора для интеграции политики, связанной с водными ресурсами, климатом, энергетикой, продовольствием и биоразнообразием, посредством подхода взаимосвязи воды-энергии-продовольствия-экосистемы (WEFE Nexus). При реализации этих компонентов проект будет наращивать потенциал МЭВР и со временем передавать задачи МЭВР. Значительная часть поддержки, предоставляемой МЭВР для осуществления вышеуказанной деятельности, будет использовать совместную, ориентированную на содействие персоналу МЭВР в реализации реформы водного сектора. Общее воздействие проекта будет заключаться в следующем: (1) МЭВР может лучше координировать, контролировать и руководить процессом реформирования водного сектора и (2) ускорение процесса реформирования. Проект финансируется в рамках проекта комплексного развития сельских районов GIZ (Германское общество по международному сотрудничеству) при поддержке Европейского Союза (ЕС). Проект состоит из двух этапов: 1-ый этап – 1-ый и 2-ой годы (24 месяца) и 2-ой этап (6 месяцев) – после успешного достижения результатов 1-ого этапа.

<p>Содействующий ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ (ЮНДАФ/CPD, RPD или GPD): Промежуточный результат 6. Люди в Таджикистане более устойчивы к природным и антропогенным бедствиям и получают пользу от улучшенной политики и организационных структур для защиты окружающей среды и устойчивого управления природными ресурсами. Индикативные конечные результат(ы) с гендерным маркером: GEN 2</p>	<p>Всего необходимых ресурсов:</p>	1,368,576 долл.США	
	<p>Всего выделено ресурсов:</p>	ПРООН TRAC:	-0-
		Поставщик: GIZ	\$1,368,468
		Правительство:	Офисное помещение в натуральном выражении
		В натуральном выражении::	-
	Не обеспечено финансированием:		

Утверждено (подписи)

<p>Правительство</p> <p>Г-н Далер Джума Шофатир, Министр энергетики и водных ресурсов,</p> <p>Дата: 30.09.2022</p> 	<p>ПРООН</p> <p>Г-н Христофорос Политис, Заместитель Постоянного представителя</p> <p>Дата: 30.09.2022</p> 
--	--

I. ЗАДАЧА РАЗВИТИЯ

A. Контекст страны

Таджикистан – горная страна, расположенная в Центральной Азии с населением 9,5 млн человек и ежегодным приростом 2,5%. Страна является источником 55% воды верхнего течения, которая течет в бассейн Аральского моря. Будучи одним из двух основных источников воды для данного бассейна, Таджикистан играет важную роль в водном секторе, охватывающем Кыргызстан, Узбекистан, Туркменистан, Афганистан и Казахстан.

Таджикистан сталкивается с проблемами в обеспечении доступа к водным ресурсам на справедливой, равноправной и устойчивой основе для всех заинтересованных сторон в стране. Среди этих проблем — необходимость изменения унаследованных систем управления водными ресурсами, чтобы они отражали существующие социальные, экономические и управленческие системы, недостаточные инвестиции в текущее обслуживание и расширение системы для удовлетворения растущих потребностей, увеличение рисков, связанных с опасностями, связанными с климатом, и высокий уровень зависимости от ирригации для улучшения производства сельскохозяйственных культур и повышения благосостояния.

Недавние изменения, проведенные в политике водного сектора в Таджикистане, должны позволить стране перейти к более устойчивому и эффективному использованию водных ресурсов в предстоящие десятилетия. Правительство и партнеры по развитию работают над рядом проектов в области ирригации, водоснабжения, санитарии и энергетики, чтобы способствовать справедливому, равноправному и устойчивому использованию воды.

Заглядывая вперед, Министерство энергетики и водных ресурсов (МЭВР) определило потребность в технической поддержке для превращения реформы политики в результаты. Как описано ниже, эта техническая поддержка предназначена не для выполнения работы персонала МЭВР, а для наращивания кадрового потенциала в критических областях, включая вопросы гендера, путем предоставления специального обучения и рекомендаций по критическим вопросам, стоящим перед водным сектором.

Как страна, на 97% состоящая из гор, населенные пункты в Таджикистане в основном расположены на наклонных равнинах к северу, примыкающих к реке Сырдарья, в притоках и днищах долин по реке Зерафшан, в широких долинах на юге и в центре страны по течению рек Яхсу, Вахш и Кафирниган, впадающих в Амударью, и в долинах горного Бадахшана, впадающих в Пяндж и Амударью. Учитывая горный рельеф, значительный объем воды хранится в ледниках, покрывающих 6% территории страны.

Год от года погодные условия могут в значительной степени изменяться. Быстрое наступление более теплой погоды (и переход дождя на снег) может привести к быстрому таянию снега и стоку, а иногда, и к наводнениям и селевым потокам. Малое количество осадков с ноября по май в сочетании с быстрым наступлением более теплой погоды может привести к сокращению запасов воды в вегетационный период, что повлияет на пастбища, богарные культуры, а также на орошение и питьевое водоснабжение.

Даже в обычные годы осадки и таяние снега весной могут привести к селевым потокам и наводнениям. Помимо повреждения зданий и сельскохозяйственных угодий, эти события могут привести к высокому уровню заиления и полному разрушению ирригационной и другой водной инфраструктуры селевыми потоками. В результате системы управления водными ресурсами в Таджикистане должны быть надежными, чтобы адекватно управлять этими межсезонными колебаниями доступности воды, экстремальными погодными условиями, селями и наводнениями.

В целом, стихийные бедствия, связанные с водой, являются наиболее значительной исторической причиной ущерба в Таджикистане с момента обретения независимости. Страна сталкивается с угрозой схода лавин, внезапных наводнений, грязевых потоков, селей и

наводнений. С момента обретения независимости, общий ущерб от стихийных бедствий составил не менее 0,5 млрд долларов США.

Таджикистан очень подвержен засухам. Зависимость страны от ирригации в прошлом смягчала последствия засухи. Тем не менее, периодическая засуха вместе с обычным засушливым периодом с июня по октябрь оказывает дополнительную нагрузку на системы орошения и питьевого водоснабжения. Это особенно актуально, когда техническое обслуживание откладывается, а развитие системы не финансируется в достаточной степени.

По данным ФАО, более 50% занятости (69,5% доля женщин) в Таджикистане приходится на сельскохозяйственный сектор. Этот сектор производит около четверти ВВП.

Орошаемые земли составляют большую часть системы сельскохозяйственного производства страны. По предположительным оценкам, в настоящее время 90% пахотных земель орошаются, и, в настоящее время используется около 700 000 га. Хлопок, картофель и зерновые являются обычными культурами и являются основным потребителем поливной воды. Огороды, часто возделываемые женщинами, являются важным источником продовольствия для семьи, и часто орошаются.

Растущий сдвиг в землепользовании в пользу строительства жилья, даже в небольших сообществах, посягает на сельскохозяйственные угодья. В результате происходит смещение спроса на воду для бытовых нужд (которые могут включать огороды) и, как следствие, беспокойство по поводу качества воды из-за наличия пестицидов или солей, поступающих из полевых стоков и биологического загрязнения. Многие сельские бытовые источники воды не защищены и могут также использоваться для орошения.

В Таджикистане очень интенсивно возделывают земли вдоль речных бассейнов. В верхних и средних водосборных бассейнах серьезную проблему представляет вырубка лесов и чрезмерное выбивание пастбищ. Воздействия включают снижение инфильтрации грунтовых вод, повышенную нестабильность склонов и эрозию, что способствует заилению и другим повреждениям систем водоснабжения.

В. Контекст политики

В Национальной стратегии развития Республики Таджикистан до 2030 года ставится задача, чтобы Таджикистан был стабильно развивающейся, конкурентоспособной страной, обеспечивающей достойный уровень жизни населения, равные возможности для каждого человека реализовать свой потенциал на основе равенства, справедливости и уважения человеческого достоинства. В Стратегии особое внимание уделяется интегрированному управлению водными ресурсами (ИУВР) - процессу, который способствует скоординированному развитию и управлению водными, земельными и связанными с ними ресурсами с целью максимизации результирующего экономического и социального благосостояния на справедливой основе без нанесения ущерба устойчивости жизненно важных экосистем.

В 2016 году в Республике Таджикистан была принята Национальная стратегия развития страны до 2030 года. В ней определены основные направления, цели и задачи по достижению Целей устойчивого развития в Таджикистане и поставлены 4 основные стратегические задачи:

- Обеспечение энергетической независимости и эффективного использования электроэнергии;
- Преодоление коммуникационного тупика и превращение страны в транзитную страну;
- Обеспечение продовольственной безопасности и доступа населения к качественному питанию;
- Расширение производительной занятости и переход экономики страны от аграрно-индустриальной к индустриально-аграрной.

Вода играет важную роль в достижении трех из четырех целей, изложенных выше. В Национальной стратегии развития до 2030 года водным ресурсам также уделяется особое внимание. Интегрированное управление водными ресурсами является одним из основных приоритетов развития страны. Это ключевая составляющая комплексного развития природно-ресурсного потенциала страны.

В 2015 году Правительством Республики Таджикистан была принята Программа реформирования водного сектора на 2016-2025 годы. Она определяет основные цели, задачи, методы и принципы реформирования водного сектора и направлена на достижение экономической эффективности и экологически безопасного управления водными ресурсами для удовлетворения потребностей населения и экономики страны.

Некоторые цели и приоритеты Программы реформирования водного сектора и Национальной водной стратегии включают в себя:

- Совершенствование водного законодательства и гармонизация нормативно-правовых актов в целях совершенствования прав человека на чистую питьевую воду, управление водными ресурсами с требованиями интегрированного управления водными ресурсами и другими международными стандартами;
- Разработка и принятие нормативно-правовых актов по созданию механизмов реализации законодательства в водном секторе.
- Создание эффективной институциональной структуры управления водными ресурсами на национальном уровне и на уровне бассейновых зон;
- Укрепление институциональной координации на национальном уровне;
- Увеличение государственных и частных инвестиций в водную инфраструктуру, а также в развитие человеческих ресурсов водного сектора;
- Увеличение финансирования различных секторов водного хозяйства с ежегодным приростом не менее 15% за счет различных источников финансирования;
- Совершенствование нормативно-правовой базы для покрытия операционных расходов на техническое обслуживание с учетом взаимосвязанных секторов, включая водное хозяйство, сельское хозяйство, энергетику, здравоохранение и окружающую среду;
- Создание привлекательного инвестиционного климата для привлечения частного сектора в водное хозяйство, в том числе через государственно-частный механизм.
- Обеспечение применения подхода взаимосвязи (WEFE Nexus) при использовании водоемов комплексного назначения для удовлетворения потребностей различных отраслей народного хозяйства;
- Изучение возможности получения углеродных кредитов для производства гидроэлектроэнергии в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, Парижским соглашением по климату, Климатическим пактом Глазго и доступом к углеродному финансированию и Зеленому климатическому фонду;
- Принимая во внимание значительную роль водных ресурсов в обеспечении устойчивого развития, а также возрастающую нагрузку на них в связи с изменением климата, растущими потребностями и другими вызовами, их рациональное и эффективное управление и использование, охрана, предохранение от загрязнения и истощения останется одним из приоритетов Правительства Республики Таджикистан.

Особое внимание ИУВР уделяется в Национальной водной стратегии. К сожалению, чрезмерная эксплуатация и деградация земельных и водных ресурсов в Таджикистане

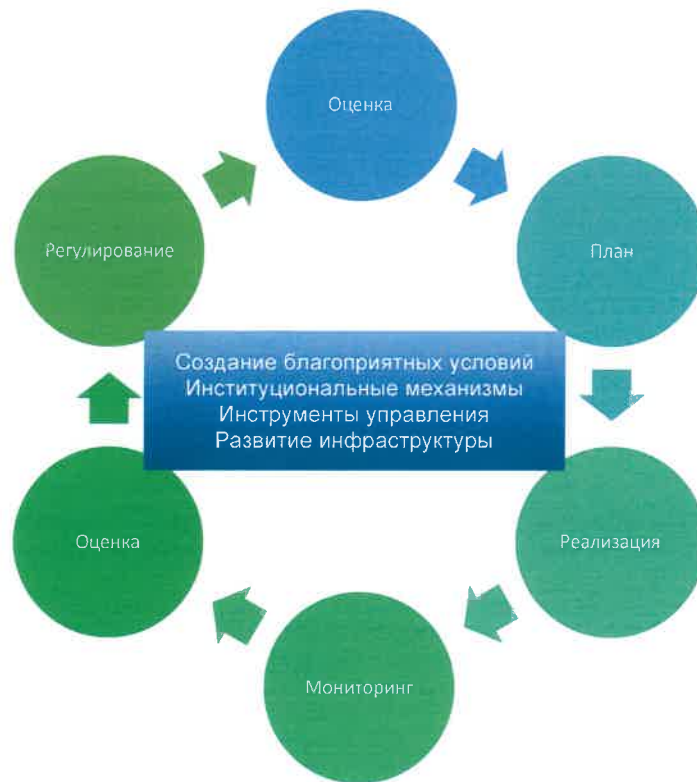
создает проблемы для ИУВР и ставит под угрозу достижение результатов реформы водного сектора.

Улучшение состояния водоразделов с использованием подхода ИУВР требует широкого участия в политике в соответствии с реформой водного сектора, созданием организаций речных бассейнов (ОРБ) и советов речных бассейнов (СРБ) для улучшения совместного управления водными ресурсами. В качестве отраслевого лидера по водной политике и надзору, МЭВР необходимо взаимодействовать и координировать усилия министерств сельского хозяйства и здравоохранения, Комитета по охране окружающей среды (отвечающего за гидрометеорологические службы и климатическую политику) и конкретных государственных служб, занимающихся геологией, гидрология, окружающая среда, лесное хозяйство, животноводство, туризм, местное самоуправление, землепользование и управление чрезвычайными ситуациями, чтобы обеспечить всеобъемлющее ИУВР во всех речных бассейнах Таджикистана.

Хотя очевидно, что подход ИУВР должен информировать о реализации Программы реформирования водного сектора, этот подход не достаточно широко известен всем заинтересованным сторонам, связанным с водными ресурсами, что необходимо для эффективного и результативного осуществления реформы. Достаточно ясно, как с практической точки зрения процесс ИУВР должен реализовываться и разворачиваться на местах.

ИУВР требует повторяющегося цикла вовлечения всех соответствующих заинтересованных сторон с применением подхода «всего правительства» и «всего общества» при оценке водной системы, планировании использования и развития водных ресурсов, реализации запланированных мероприятий, а также мониторинге и оценке воздействия и результатов для информирования о проводимых корректировках. Этот процесс должен сопровождаться различными аспектами ИУВР, такими как адекватная политическая и правовая база, а также надлежащие институциональные механизмы, средства и инструменты управления, чтобы сделать его осуществимым. Кроме того, необходимо выделить значительные финансовые ресурсы для эффективного осуществления процесса ИУВР и финансирования водной инфраструктуры и других стратегий защиты и сохранения водоразделов.

Для реализации цикла ИУВР и создания прочных фундаментальных элементов во всех упомянутых шагах и измерениях ИУВР, сотрудничество различных секторов и уровней администрации имеет первостепенное значение.



Цикл ИУВР, представляющий собой последовательность шагов по внедрению ИУВР на национальном и бассейновом уровнях. Источник: Дорожная карта для продвижения процессов интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР). ООН-водные ресурсы, ГВП, 2007 г.

С. Вода и климат

В Таджикистане существующие проблемы, связанные с водными ресурсами, вероятно, усугубятся из-за изменчивости и неопределенности климата, что приводит к смещению и неустойчивому водоснабжению. Стоит отметить, что от 80 до 90% стихийных бедствий происходят в результате изменений круговорота воды, и они становятся все более частыми и интенсивными. Обеспечение доступа к водоснабжению одинаково важно для всех секторов, и по этой причине секторы также должны участвовать в усилиях по смягчению последствий и адаптации в связи с изменением климата.

Однако знания и понимание многих учреждений и отдельных лиц в водном секторе об управлении водными ресурсами, важность межсекторальных аспектов работы по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, является весьма ограниченным. В результате цели водного сектора не полностью связаны с Определяемыми на национальном уровне вкладом (ОНУВ) или Национальным планом адаптации. Тем не менее, национальная политика и планы в области изменения климата улучшаются, когда действия по борьбе с изменением климата основываются на устойчивом управлении водными ресурсами.

Устойчивое управление водными ресурсами понимается здесь как стратегии управления водными ресурсами, которые распределяют воду надежным и гибким образом для устранения растущей неопределенности и компромиссов между различными водопользователями и секторами. Таким образом, МЭВР достигнет того, что называется «дивидендом адаптации», т. е. обеспечения устойчивого экономического развития даже с учетом изменения климата. С этой целью МЭВР и другие соответствующие агентства, такие как Комитет по охране окружающей среды (КООС), должны работать и сотрудничать, чтобы интегрировать вопрос водных ресурсов в формальный процесс разработки климатической политики Таджикистана, чтобы обеспечить устойчивое экономическое развитие.

В связи с этим в октябре 2021 года Таджикистан представил обновленный национальный отчет об установленном вкладе в рамках своего участия в работе конференции сторон (COP26) в Глазго. Это было результатом совместного процесса, в котором МЭВР играло

лишь сдержанную роль. Как следствие, не было проведено недостаточного количества обсуждений, чтобы помочь определить, какие области, связанные с улучшением управления водными ресурсами и управлением водными ресурсами, могут способствовать повышению эффективности и успеха усилий по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий.

После участия МЭВР на конференции сторон (COP26), государственным должностным лицам сектора водного хозяйства Таджикистана стало очевидно, что существует настоятельная необходимость дальнейшего рассмотрения и решения вопросов и проблем, связанных с водой, в рамках планов, политик и стратегий по климату, а именно в Определяемом на национальном уровне вкладе, Национальной стратегии адаптации и Национальной стратегии снижения риска стихийных бедствий на 2019-2030 годы.

В Таджикистане необходимо инициировать процесс, в рамках которого профессионалы и лица, принимающие решения, из Комитета охраны окружающей среды и МЭВР могли бы собраться вместе, чтобы изучить взаимодействие воды и климата, в котором вода может играть роль в смягчении последствий изменения климата и адаптации, и совместно информировать процесс непрерывного повышения Определяемого на национальном уровне вклада с взглядом на конференцию сторон (COP27) и другие форумы, имеющие отношение к вопросам воды и климата.

Кроме того, достижение целей по смягчению последствий изменения климата и адаптации возможно только за счет устойчивого и межсекторального управления водными ресурсами в рамках различных секторальных и институциональных целей. Однако взаимосвязь между изменением климата, водными ресурсами (включая питьевую воду и санитарную, техническое водопользование), сельским хозяйством, энергетикой и пресноводными экосистемами на практике недостаточно развита в Таджикистане.

D. Характерные проблемы водного сектора

Процесс Интегрированного управления водными ресурсами гарантирует, что при принятии решений, касающихся водных, земельных и связанных с ними ресурсов, будь то краткосрочные или долгосрочные, учитываются все соответствующие водопользователи, включая уязвимые и маргинализованные группы, в ходе этапов оценки, планирования, реализации и мониторинга данного процесса. Однако в нем не содержится информация о том, как перейти от отраслевого управления и «бункерного» мышления к более интегрированному способу управления водными ресурсами, который подчеркивает существующую взаимозависимость между производством воды и ее использованием для производства продуктов питания и энергии, сохраняя при этом устойчивость пресноводных экосистем с общей целью устранения различных рисков, связанных с водой, в том числе нехватка воды, качество и благополучие человека более устойчивым образом.

Несмотря на то, что существуют значительные научные знания о взаимосвязях между водой, энергией, продовольствием и экосистемами, Таджикистану не хватает знаний и возможностей для выявления таких взаимодействий и подготовки их таким образом, чтобы их можно было эффективно использовать в процессах принятия решений. Таким образом, эффективное межсекторальное управление водными ресурсами является ключевым фактором, способствующим достижению более согласованной политики в отношении водных, земельных и природных ресурсов, что будет способствовать внедрению ИУВР на местах.

МЭВР требует найти общую методологию, которая выявляет межсекторальные проблемы управления водными ресурсами и предлагает совместные способы улучшения управления водными ресурсами внутри и между секторами и согласования различных отраслевых интересов и административных масштабов управления. Эта техническая поддержка МЭВР приводит к более согласованной разработке политики и практическим мерам по рационализации использования ресурсов, повышению устойчивости и сокращению межотраслевых компромиссов между управлением водными и земельными ресурсами, энергетическим сектором, политикой в области изменения климата и защиты окружающей среды.

Осведомленность о возможностях межсекторального сотрудничества – это начало. В дальнейшем требуется политическая воля и приверженность со стороны МЭВР и других соответствующих министерств, комитетов и агентств для дальнейшего продвижения к конкретным ответным действиям, которые учитывают взаимосвязь между различными Целями в области устойчивого развития и целями Парижского соглашения по смягчению последствий и адаптации, и в то же время обеспечение эффективного внедрения ИУВР и воздействия на бассейновом уровне.

Что касается финансирования и финансирования водного сектора в Таджикистане, реализация Программы реформирования водного сектора и Национальной водной стратегии требует значительных финансовых ресурсов для инвестиций в инфраструктуру и финансирования координации водного сектора. Однако существует значительный дефицит финансирования, и он должен быть устранен в первоочередном порядке. По оценкам Хаттона и Варугезе, для достижения ЦУР 6.1 глобальная приведенная стоимость дополнительных инвестиций, необходимых на период до 2030 года, оценивается примерно в 1,7 трлн долларов США, что, по данным ОЭСР, примерно в три раза превышает текущий уровень инвестиций. Кроме того, примерные оценки инвестиций, необходимых для обеспечения устойчивости к изменению климата, являются весьма значительными. По оценкам РКИК ООН, дополнительные инвестиции, необходимые для адаптации новой инфраструктуры, уязвимой к изменению климата, составляют от 5 до 20 процентов ее стоимости, в то время как, по оценкам Всемирного банка, стоимость адаптации к потеплению мира примерно на 2°C к 2050 году находится в диапазоне от 75 до 100 млрд долларов США в год.

В частности, в Таджикистане затраты на развитие инфраструктуры и обслуживание систем водоснабжения и сточных вод могут быть относительно высокими из-за геофизических условий и стихийных бедствий, таких как сели. Хотя инвестиции в системы водоснабжения и сточных вод осуществляются, но они не соответствуют растущему спросу сельских и городских районов на питьевую воду и безопасные системы сточных вод.

Периодическое техническое обслуживание является серьезной проблемой для ирригационных систем. Геология Центральной Азии такова, что сток обычно имеет высокое содержание ила, что может привести к повреждению насосов и заполнению труб и каналов. Водозаборы для самотечного орошения находятся в подверженных наводнениям ручьях и реках и часто перестраиваются каждый год, поскольку постоянные сооружения могут быть разрушены. Головные и отводные ворота требуют регулярного обслуживания, особенно если они работают автоматически. Даже локальные грязевые и селевые потоки могут потребовать дорогостоящего ремонта. Если периодическое техническое обслуживание не поспевает за этими факторами, то ирригационные системы постепенно теряют пропускную способность и влияют на урожайность, доходы и благосостояние.

Переход к финансированию пользователей высветил проблемы, возникающие там, где доходов от орошаемого земледелия недостаточно для покрытия затрат на эксплуатацию систем. Недостаточное финансирование увеличивает и без того значительное отставание в текущем обслуживании системы и ограничивает возможности для повышения эффективности ирригационных систем, например, путем облицовки каналов для снижения потерь воды.

Инвестиции в водную инфраструктуру Таджикистана и координация водного сектора в основном зависят от внешней помощи в целях развития, поскольку они получают недостаточное финансирование из государственного бюджета. В частности, на МЭВР и Организации речных бассейнов возложена координирующая роль в улучшении управления водными ресурсами на национальном и бассейновом уровнях. Это включает в себя набор ресурсоемких задач и элементов затрат, которые явно недостаточно финансируются, в том числе:

- Заработная плата сотрудников национальных и бассейновых организаций;
- Строительство офисных зданий, техническое обслуживание и оборудование;

- Подготовка и проведение встреч заинтересованных сторон на национальном уровне и координационных встреч Совета речных бассейнов на бассейновом уровне;
- Формулирование политики, стратегий, планов на национальном уровне и Планов управления речными бассейнами на бассейновом уровне;
- Управление и обслуживание Национальной водной информационной системы и сетей мониторинга речных бассейнов для информирования о ходе реализации плана управления речными бассейнами и мониторинга окружающей среды (количество и качество воды);
- Гидрологическое моделирование;
- Коммуникация и информация;
- Инициативы по наращиванию потенциала сотрудников МЭВР и соответствующих заинтересованных сторон водного сектора;
- Разработка и реализация проекта;
- Строительство, эксплуатация и техническое обслуживание инфраструктуры;

В этом контексте существует настоятельная необходимость в изучении альтернативных финансовых механизмов для устранения дефицита финансирования и увеличения финансирования инвестиций в водную инфраструктуру для адаптации к изменению климата и улучшения управления, защиты и сохранения водосборных бассейнов, а также для финансирования координации водного сектора и необходимых механизмов управления в целях обеспечения надлежащего внедрения ИУВР.

МЭВР требует дополнительных знаний о национальном и международном опыте, который может ускорить внедрение ИУВР за счет внутренних источников выделения средств и финансирования на национальном и бассейновом уровнях. Это требует превращения планов управления речными бассейнами в действенные планы, привлекательные для потенциальных инвесторов. Инвестиции в водные и климатические ресурсы, содержащиеся в национальных стратегиях и планах действий, а также в планах управления речными бассейнами, будут становиться все более привлекательными по мере того, как они разрабатываются и рассматриваются как часть единой устойчивой взаимосвязанной водной системы, основаны на достоверных оценках устойчивости к водным воздействиям, и надлежащее соответствие между необходимыми инвестициями и потенциальными источниками финансирования четко определены для достижения баланса между государственными и частными источниками финансирования, какими бы они ни были.

Для ускорения реформы водного сектора, необходимо изучить альтернативные модели финансирования в свете существующей политики и нормативно-правовой базы в области водных ресурсов, продовольствия, энергии, окружающей среды и климата. Крайне важно протестировать первые пилотные проекты, чтобы продемонстрировать, как различные формы выделения средств и финансирования могут объединяться для успешной реализации необходимых инвестиционных проектов по водным ресурсам и адаптации к изменению климата, при этом выгоды получают различные заинтересованные стороны и отрасли, а также воздействие и результаты для различных международных программ, а именно, Повестка дня на период до 2030 года, Парижское соглашение и Сендайская рамочная программа.

МЭВР возглавляет политику и координацию в области водоснабжения и санитарии. Идет процесс реформ, связанный с общим процессом реформирования водного сектора. Тем не менее, в отчете Всемирного банка по названию «Наполовину заполненный стакан» отмечается, что «сектор сталкивается с необходимостью координации различных внутренних и внешних партнеров и заинтересованных сторон, что создает искажения в политике и ее реализации и тем самым приводит к повестке дня, которая не проводится твердо ни правительством, и не проходит последовательно через различные действия по реформе. В худшем случае программа реформ рискует создать дублирующие структуры к существующим формальным институциональным механизмам, которые усугубят, а не облегчат структурные недостатки данного сектора».

Организации речных бассейнов (ОРБ) созданы в бассейнах рек Сырдарья, Заравшана, Кафирнигана, Вахша и Пянджа. Работая под политическим руководством МЭВР, ОРБ несут прямую ответственность за управление водными и связанными с ними ресурсами на бассейновом уровне.

ОРБ, как правило, находятся на ранней стадии развития. Для успешной разработки и реализации бассейновых планов ИУВР, необходимо наличие твердой политики и практического руководства со стороны МЭВР. Сами эти планы должны предусматривать устойчивое и справедливое распределение воды, эффективное управление природными ресурсами в бассейне, управление системами водоснабжения, снижение риска повреждения систем водоснабжения и обеспечение адекватного финансирования всех этих усилий.

В соответствии с мировой практикой, управление водным сектором должно быть включено в процесс развития и возглавляться МЭВР. На национальном уровне водные вопросы уже включены в Национальную стратегию развития до 2030 года и Национальную стратегию снижения риска бедствий на 2019-2030 годы.

Планы развития районов (ПРР) играют важную роль в направлении финансирования на мероприятия, связанные с водным сектором на местах. В результате планы ОРБ на уровне речного бассейна необходимо интегрировать в ПРР, включая межрайонное планирование, с тем чтобы точно отразить требования на бассейновом уровне. В то время как МЭВР играет определенную роль в мониторинге усилий ОРБ, оно также должно обеспечить наличие руководящих указаний для ОРБ и районов, с тем чтобы гарантировать, что ИУВР на основе водоразделов станет реальностью для ПРР при разработке и реализации.

Реализация Программы реформирования водного сектора требует сильной политической и правовой базы. Недавно принятый Водный кодекс требует принятия соответствующих подзаконных актов для содействия его реализации. Эти новые правовые изменения должны быть сосредоточены на тех водных проблемах и рисках, решение которых требует юридического ответа. Кроме того, правовые разработки должны также охватывать аспекты управления для устранения неопределенностей, трудностей и возможностей в управлении водными, земельными, энергетическими ресурсами, защите пресноводных экосистем и, в конечном итоге, способствовать реализации конкретных решений по улучшению управления водными ресурсами в Таджикистане.

Перспектива управления при разработке новых правовых инструментов позволит признать сложность стратегического планирования речных бассейнов и административной практики и понять, как правила и действующие лица определяют использование воды и управление водными и другими соответствующими ресурсами в различных географических и политических масштабах, а также другие временные рамки для планирования и принятия решений. Это способствовало бы принятию эффективных и действенных решений на бассейновом уровне. Роль организаций речных бассейнов и советов речных бассейнов является ключевой по информированию восходящего процесса, который способствует успешному внедрению новых разработанных правовых инструментов, и по этой причине они

Вода и гендерная проблематика

Не менее половины всех, кто занимается водопользованием, составляют женщины. К сожалению, они не представлены в достаточной мере в управлении водным хозяйством. Управление водным сектором, от определения политики до открытия и закрытия затворов каналов, было в значительной степени делом мужчин, даже несмотря на то, что женщины были основными пользователями этой воды для огородов, бытовой гигиены и в качестве рабочих на орошаемых полях. Устранение этого значительного гендерного дисбаланса требует:

- Увеличения масштабов участия женщин в усилиях по развитию человеческого потенциала и, как следствие, найма женщин субъектами водного сектора.
- Создания потенциала в рамках МЭВР, направленного на обеспечение того, чтобы усилия в водном секторе учитывали гендерную проблематику.

должны играть важную роль в подобном процессе, и в частности, в определении самых высоких приоритет подзаконных актов, требующих разработки.

МЭВР необходимо возглавить политику Таджикистана в достижении **Целей устойчивого развития**, связанных с водным сектором. ЦУР 6 - Чистая вода и санитария требует достижения восьми результатов, перечисленных в колонке справа. Информация о прогрессе Таджикистана в достижении ЦУР 6 доступна на <https://www.sdg6data.org/country-or-area/Tajikistan>.

МЭВР также занимается достижением следующих ЦУР:

- **(1) Ликвидация нищеты,**
- **(2) Ликвидация голода,**
- **(3) Хорошее здоровье и благополучие,**
- **(5) Гендерное равенство,**
- **(11) Устойчивые города и населенные пункты,**
- **(13) Борьба с изменением климата,**
- **(14) Сохранение морских экосистем,**
- **(15) Сохранение экосистем суши, и**
- **(17) Партнерство в интересах устойчивого развития**

Последняя, ЦУР 17, напрямую связана с обязанностями МЭВР по координации и обеспечению финансирования деятельности водного сектора в Таджикистане.

Таджикистан является основным источником воды для Узбекистана, Туркменистана и Казахстана, разделяя водосборные бассейны с Кыргызстаном является дополнительным источником воды, которая орошает большие территории северной части Афганистана вдоль нижнего течения реки Пяндж. В результате Таджикистан привязан к политике водного сектора в каждой из этих стран. То, что происходит в Таджикистане с точки зрения водной политики и практики, имеет большое значение для стран низовья.

Через такие структуры, как Международный фонд спасения Арала, Таджикистан активно занимается региональными водными проблемами. Это участие должно продолжать отражаться в реализации политики реформ под руководством МЭВР. Министерству необходимо консультировать Правительство о том, как политика водного сектора в соседних странах может повлиять на политику Таджикистана.

Учитывая продемонстрированную важность воды в Таджикистане, страна уже более полутора десятилетий участвует в дискуссиях на международном уровне в области водной

Привязка водной реформы с Целями устойчивого развития

Цель устойчивого развития (ЦУР) 6, Чистая вода и санитария, напрямую связана с реформой водного сектора в Таджикистане. Конкретные цели, которые должны быть достигнуты Таджикистаном, включают:

к 2020 году,

- Защита и восстановление связанных с водой экосистем, включая горы, леса, водно-болотные угодья, реки, водоносные горизонты и озера, и, к 2030 году,

- Всеобщий и справедливый доступ к безопасной и недорогой питьевой воде для всех,
- Доступ к адекватным и справедливым санитарно-гигиеническим условиям для всех и прекращение открытой дефекации с уделением особого внимания потребностям женщин и девочек и лиц, находящихся в уязвимом положении,
- Улучшение качества воды за счет сокращения загрязнения, отказа от сброса и минимизации выбросов опасных химических веществ и материалов, сокращения вдвое доли неочищенных сточных вод и значительного увеличения рециркуляции и безопасного повторного использования во всем мире,
- Значительно повысить эффективность водопользования во всех секторах и обеспечить устойчивый забор и подачу пресной воды для решения проблемы нехватки воды и существенного сокращения числа людей, страдающих от нехватки воды,
- Внедрение комплексного управления водными ресурсами на всех уровнях, в том числе посредством трансграничного сотрудничества, если это целесообразно,
- Расширение международного сотрудничества и поддержка в наращивании потенциала

политики и воды для жизни. Это включало участие страны в Международном десятилетии действий «Вода для жизни» (2005–2015 гг.) и Международном десятилетии действий «Вода для устойчивого развития» (2018–2028 гг.) на высоком уровне, включая организацию или совместное финансирование соответствующих конференций и совещаний.

Ожидается, что Таджикистан сыграет заметную роль в Среднесрочном всеобъемлющем обзоре водной декады в 2023 году и возглавит организацию международной конференции высокого уровня по водной декаде в 2022 году. Можно также ожидать, что Таджикистан примет участие во Всемирной неделе воды и ежегодных региональных или международных встречах по вопросам воды.

Президиум и Министерство иностранных дел руководят многими вопросами, связанными с международным участием Таджикистана в водной сфере, в то время как МЭВР оказывает «бэк-офисную» поддержку этим усилиям, занимаясь разработкой справочных материалов, руководством по направлению инициатив и связанными вспомогательными функциями. В настоящее время, учитывая переход МЭВР и необходимость развития потенциала, в ближайшее время требуется адресная поддержка по этим направлениям.

Е. Участие доноров в водном секторе

Таджикистан имеет долгую историю участия доноров в водном секторе. Внешние инвестиции в ирригацию и водоснабжение сельских районов на 2016–2020 годы оцениваются в размере 64,4 млн долларов США, в том числе инвестиции в водоснабжение и сточные воды в размере 133,3 млн долларов США за тот же период. Несмотря на отсутствие подробных данных, объем инвестиций правительства и частного сектора (включая Ассоциацию водопользователей), вероятно, будет одинаковым или даже большим.

Текущие обязательства доноров включают проекты, ориентированные на организации речных бассейнов (ОРБ), во всех основных речных бассейнах Таджикистана, а также внутрибассейновые проекты, связанные с климатом, сельским хозяйством и управлением природными ресурсами. Значительные параллельные усилия предпринимаются для подсектора питьевой воды и санитарии, где МЭВР играет роль в сфере разработки политики и координации.

Программа Европейского Союза по развитию сельских районов II (см. ниже) оказывает широкую поддержку правительству Таджикистана в усилиях, связанных с реформой водного сектора. Техническая рабочая группа по проекту реформы водного сектора Таджикистана, описанная в этом документе, вносит вклад при оказании ЕС поддержки Таджикистану в этой области.

Программа Европейского Союза по развитию сельских районов Подход к поддержке Таджикистана в водном секторе¹

Европейский союз (ЕС) признает стратегическое значение Центральной Азии. В 2019 году ЕС обновил свою стратегию для Центральной Азии, сосредоточив внимание на устойчивости, охватывающей такие области, как развитие сельских районов, права человека, безопасность границ и окружающая среда. В связи с этим ЕС сотрудничает со странами Центральной Азии, с тем чтобы предвидеть и решать проблемы, влияющие на их социально-экономические цели и безопасность, повышать их способность проводить реформы и модернизацию и

активизировать сотрудничество для выполнения Парижских обязательств по климату и решать экологические проблемы, чтобы превратить их в возможности, среди других соответствующих секторов.

Развитие сельских районов в Таджикистане является одним из приоритетов ЕС и государств-членов. ЕС определил гармонизацию политики, управление природными и водными ресурсами и сельское хозяйство в качестве областей для дальнейшей поддержки в Таджикистане.

¹ Включение текста из Ежегодной программы действий на 2019 год.

В сфере гармонизации политики для улучшения реализации реформ необходимы улучшенная интеграция отраслевой политики и более широкая обратная связь с местами. Базовая техническая и административная структура необходима для развития синергизма между отраслевой политикой, усиления институциональной координации и улучшения механизмов распределения бюджета. Кроме того, защита природных ресурсов, внедрение интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) и организационное строительство должны сочетаться с физическими инвестициями, чтобы обеспечить успех оказываемой поддержки и добиться повышения производительности фермеров и соответствующих заинтересованных сторон сельскохозяйственных цепочек производства и сбыта.

Многолетняя ориентировочная программа на 2014–2020 гг. регулирует действия ЕС в Таджикистане и выделила 100 миллионов евро (после среднесрочного обзора) на поддержку развития сельских районов. В настоящее время реализуется первый этап Программы развития сельских районов (ПРС I). Второй этап программы (ПРС II) основывается на мероприятиях первого этапа и расширяет их для улучшения условий жизни в сельских районах путем поддержки устойчивого к изменению климата развития сельских сообществ и содействия устойчивому сельскому хозяйству и рациональному использованию природных ресурсов.

Программа развития сельских районов II состоит из трех компонентов, последовательно сформулированных для содействия достижению общей цели повышения уровня жизни в сельских районах, как указано в колонке ниже.

Компонент 1 — повышение добавленной стоимости сельскохозяйственного производства — будет развивать эффективное (повышение производительности) и устойчивое (экологически безопасное) сельское хозяйство за счет увеличения инвестиций и инноваций в цепочках создания стоимости.

Компонент 2 — улучшение управления природными ресурсами — будет

поддерживать средства к существованию в сельских районах, способствуя снижению уровня продовольственной и пищевой безопасности сельского населения, зависящего от хрупких экосистем. Оба компонента -2 и 3 будут продвигать модели производства, устойчивые к изменению климата.

Компонент 3 — содействие устойчивому и эффективному использованию водных ресурсов — будет способствовать уменьшению разрежения водных ресурсов, регулярное снабжение которых необходимо для сельского хозяйства и санитарии. Это будет сделано за счет улучшения управления водными ресурсами (лучшие методы и управление) и сокращения потерь (реабилитация инфраструктуры).

ПРС II направлен на оказание помощи Правительству Таджикистана в реализации Программы реформирования водного сектора, принятой в 2015 году, путем реорганизации водного сектора в соответствии с принципами интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) на основе гидрологических границ. Определяемый на национальном уровне вклад Таджикистана (ОНУВ) также подчеркивает важность управления водными ресурсами как ключевого фактора адаптации к изменению климата.

Более того, за разработкой политики часто не следует ее фактическая реализация. В частности, реализацию согласованной отраслевой политики, имеющей отношение к развитию сельских районов, планируется поддерживать посредством технической помощи на центральном и местном уровнях для разработки и реализации планов управления речными бассейнами в рамках интегрированной в стране системы управления речными бассейнами. Кроме того, ПРС II планирует оказать помощь в реализации реформы водного сектора посредством институционального и законодательного укрепления на национальном и региональном уровнях на основе принципов интегрированного управления водными ресурсами, принятых в 2015 году национальными властями в рамках Программы реформ водного сектора.

ПРС II является последовательной программой, поскольку нацелена как на институциональный, так и на технический уровень. Институциональная часть помощи расширит возможности для целенаправленной разработки политики и будет стимулировать горизонтальную координацию между соответствующими учреждениями. ПРС II усиливает передачу

лицам, определяющим политику, информации, полученной на уровне фермерского хозяйства/ сообщества, для лучшего понимания конкретных проблем, с которыми сталкиваются бедные сельские сообщества. Это приведет к разработке и реализации политики, более благоприятной для аграрной реформы.

Обратите внимание, что Техническая рабочая группа по проекту реформы водного сектора Таджикистана финансируется за счет средств BMZ (Федеральное Министерство по экономическому сотрудничеству и развитию) /ЕС, GIZ реализует Проект комплексного развития сельских районов (ПКРСР), в частности Компонент 1, ПРС II по увеличению добавленной стоимости сельскохозяйственного производства.

Техническое взаимодействие в водном секторе в рамках программы ЕС ПРС II

С точки зрения технического участия, ПРС II работает на уровне дехканских -фермерских хозяйств, чтобы продвигать устойчивое сельское хозяйство для повышения доходов дехканских фермеров, мелких землевладельцев и сельских операторов, являющихся частью производственно-сбытовых цепочек. Это также улучшит управление природными ресурсами, включая воду, для поддержания средств производства и повышения устойчивости к изменению климата и стихийным бедствиям. Оба уровня вмешательства и их компоненты взаимосвязаны и взаимозависимы: здоровая политическая среда делает реформы более эффективными, тогда как повышение эффективности сельского хозяйства будет способствовать развитию сельских районов и борьбе с бедностью.

В рамках общей цели (ожидаемого воздействия) Программы развития сельских районов II, указанной выше, ожидаемые конечные результаты включают:

- Повышение потенциала для разработки и реализации политики в области сельского хозяйства, водных ресурсов и климата в сотрудничестве с МСХ и другими местными партнерами.
- Секторальная политика развития сельских районов реализуется в рамках согласованной интегрированной структуры, касающейся водных и земельных ресурсов, включая национальную политику и цели в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.
- Планы управления речными бассейнами готовятся и реализуются в рамках подхода Комплексного управления водными ресурсами.
- Соответствующие учреждения по интегрированному управлению водными ресурсами созданы в отдельных зонах речных бассейнов.
- Министерству энергетики и водных ресурсов (МЭВР) оказывается помощь в разработке исполнительных нормативных актов для содействия реализации Программы реформирования водного сектора.
- Нарращивание потенциала в области планирования, реализации и регулирования интегрированного управления водными ресурсами.

ПРС II предусматривает учет адаптации к изменению климата и экологической устойчивости путем повышения устойчивости сельского населения, поддержания качества окружающей среды и ресурсов, а также улучшения их средств к существованию. Кроме того, мероприятия по снижению риска бедствий будут использоваться для предотвращения деградации земель, содействия лесовосстановлению и адаптации управления водными ресурсами в отдельных речных бассейнах, также предусматривается внедрение гендерного подхода путем уделения особого внимания женщинам в своей деятельности.

Ф. Отраслевое сотрудничество

Учитывая ряд осуществляемых и запланированных проектов в водном секторе Таджикистана, а также продолжающийся процесс реформ, МЭВР и международное сообщество использовали ряд механизмов координации для планирования и контроля деятельности в водном секторе. Рабочая группа Координационного совета развития по водным ресурсам и изменению климата сосредоточила внимание на междонорской координации. Проект «Водоснабжение и санитария в Таджикистане» поддержал создание сети проектов по питьевому водоснабжению и санитарии. Ранее Группа поддержки реформы водного сектора в рамках МЭВР занималась внутриотраслевой координацией в поддержку процесса реформы водного сектора, работая с рабочей группой Программы реформы водного сектора и ОРБ. (Также см. ниже **Раздел II В.**)

Г. Продвижение реформы водного сектора

В дальнейшем функция координации управления водным сектором МЭВР должна быть формализована как четкая область потенциала. Министерству необходимо предоставить возможность эффективно контролировать, планировать и управлять деятельностью водного сектора в соответствии с политическими мандатами министерства в водном секторе. Эта формализация связана с развитием человеческого потенциала и с тем, что МЭВР занимает признанную позицию во главе координационного стола.

Все обязанности и задачи, изложенные выше, представляют собой серьезную задачу, особенно для министерства, которое относительно молодо и должно работать в существенно иной манере, чем до реформы. МЭВР нуждается в глубоком и специализированном потенциале для обеспечения эффективной координации, результативности изменений, а также реформ, ориентированных на речные бассейны и подсекторы, которые приводят к четким и полезным улучшениям в предоставлении услуг водоснабжения и санитарии.

МЭВР дорастет до этих ролей по мере накопления опыта. Тем не менее, ожидания краткосрочных улучшений в услугах водного сектора очень высоки, и МЭВР необходимо быстро освоить свои новые роли и обязанности.

МЭВР признал проблемы, созданные процессом реформ, и запросил техническую поддержку в области реализации политики, разработки руководств, технических консультаций и координации. При определении своих потребностей, Министерство специально запросило внешнюю поддержку для работы непосредственно с персоналом МЭВР для наращивания их собственного потенциала для реализации реформы водного сектора, а не для предоставления отчетов в министерство или непосредственного выполнения работы Министерства. Запрошенная поддержка обеспечивает новое направление для Министерства, продвигаясь к центральной позиции в определении, руководстве реализацией и обеспечении координации в водном секторе.

II. СТРАТЕГИЯ

A. Теория изменений

Теория изменений сосредотачивает внимание на административном процессе, необходимом для достижения результатов, изложенных в Программе реформы водного сектора страны. Коренные причины необходимости изменений, которые должны поддерживаться проектом, связаны с (1) системами управления водным хозяйством, перенесенными с советского периода, (2) изменениями в управлении земельными и водными ресурсами, (3) изменением экономических систем и (4) снижением способности правительства покрывать расходы на управление водными ресурсами.

Эта группа основных причин не является специфической для водного сектора. И здравоохранение, и сельское хозяйство столкнулись с этими первопричинами необходимости изменений. Оба претерпели политические и институциональные изменения, аналогичные тем, с которыми в настоящее время сталкивается МЭВР. С этой точки зрения изменения, происходящие в МЭВР и поддерживаемые этим проектом, можно рассматривать как непрерывный процесс приспособления к фундаментальным изменениям в природе страны, а не как факторы конкретных причин, коренящиеся в самом МЭВР.

Признавая прогресс, достигнутый Таджикистаном в реформировании водного сектора, а также разработки в подсекторах ирригации, водоснабжения и санитарии, проект будет направлен на поддержку МЭВР в развитии внутреннего потенциала для управления процессом реформ. Эта поддержка будет осуществляться за счет сочетания технической поддержки и помощи в развитии потенциала внутри страны. Ожидается, что стратегия позволит создать министерство, способное лучше руководить процессом реформирования водного сектора, что приведет к справедливому, равноправному и устойчивому использованию воды для развития Таджикистана.

Программа реформ водного сектора Республики Таджикистан на 2016-2025 годы предполагает, что водные ресурсы будут управляться для достижения *эффективного планирования, развития и управления водным сектором на основе разумной политики, совместного анализа и управления количеством и качеством подземных и поверхностных вод, балансов различных секторов, которые используют воду, используя бассейн в качестве территории управления, с целью получения наибольшей экономической выгоды для Республики Таджикистан на справедливой и равноправной основе без ущерба для экологической целостности.*

Теория изменений (см. **Таблицу 1** ниже) суммирует девять проблем развития, которые необходимо решить для достижения изменений. В таблице также представлены (1) текущий статус каждой проблемы, (2) требования для достижения изменений, (3) действия, необходимые для достижения изменений, и (4) предположения, связанные с требуемыми изменениями.

Таблица 1 - Теория изменений

Проблемы, состояние, требования, требуемые действия и предположения

Задача развития	Состояние	Требования для достижения изменений	Действия, необходимые для достижения изменений	Предположения
<p>Координация реформы водного сектора является сложной задачей из-за широкого круга заинтересованных сторон, связанных с водой, природными ресурсами, сельским хозяйством, питьевой водой, санитарией, промышленной водой и пользователями. Пробелы в координации сдерживают процесс реформ. (Обсуждается далее в следующем разделе.)</p>	<p>Система координации существует, но, по собственной оценке МЭВР, требуется ее дальнейшее развитие.</p>	<p>Эффективная система координации реформ водного сектора в МЭВР.</p>	<p>1. Поддержка укрепления системы координации реформ водного сектора. 2. Улучшения в базе знаний, используемой в процессе координации.</p>	<p>1. МЭВР может взять на себя управление координацией и базой знаний до завершения проекта. 2. Улучшенная координация улучшает реализацию реформы водного сектора.</p>
<p>Концепция ИУВР должна быть более глубоко укоренена в понимании и практике заинтересованных сторон.</p>	<p>Коммуникации с заинтересованными сторонами по реформе водного сектора/ ИУВР ограничены. Таджикистан сталкивается с ограничениями в глобальном участии в достижении ЦУР 6.</p>	<p>Сообщения заинтересованным сторонам водного сектора Таджикистана о реформе и ИУВР. Глобальное участие Таджикистана в достижении ЦУР 6.</p>	<p>1. Улучшение осведомленности, коммуникации и развития потенциала по ИУВР для заинтересованных сторон в Таджикистане. 2. Активное участие Таджикистана в глобальных усилиях по достижению ЦУР 6.</p>	<p>1. МЭВР может управлять системой связи до завершения проекта. 2. Отношение и практика к ИУВР могут быть изменены. 3. Интерес Таджикистана к водному сектору и международное участие продолжаются.</p>
<p>Правила, положения и процедуры реформы водного сектора, необходимые для эффективного осуществления реформы.</p>	<p>Процесс идет, но требуется техническая поддержка.</p>	<p>Правила, положения и процедуры обновляются или пересматриваются.</p>	<p>1. Разработать подзаконные акты для содействия реализации Водного кодекса. 2. Разработать метод интеграции планов речных бассейнов в национальные,</p>	<p>Время, необходимое для проверки и утверждения юридических документов, может быть очень продолжительным и выходить за рамки проекта.</p>

<p>Связанные с водой риски стихийных бедствий не интегрированы в планирование водного сектора на оперативном уровне.</p>	<p>Снижение рисков и стратегии снижения в настоящее время не используются при планировании речных бассейнов.</p>	<p>Подход к управлению рисками в отношении опасностей, связанных с водой и климатом, интегрирован в планы развития речных бассейнов и районов.</p>	<p>Разработка и применение политики и инструментов СРБ в водном секторе.</p>	<p>МЭВР готов взять на себя роль по снижению риска бедствий, связанных с водой, и систематически включать СРБ в планирование речных бассейнов.</p>
<p>Персонал, управляющий водным сектором, по большей части состоит из мужчин, а водные ресурсы в основном используются для коммерческого орошения, несмотря на другие важные нужды.</p>	<p>Планирование интеграции гендерного равенства и равенства доступа в деятельность водного сектора.</p>	<p>Разработка плана по достижению гендерного и равноправного доступа к воде для реализации в рамках реформы водного сектора.</p>	<p>Разработка стратегического и оперативного подхода к совершенствованию финансовых механизмов для учреждений ИУВР, вплоть до уровня Ассоциации водопользователей.</p>	<p>Инерция в водном секторе к изменениям, направленным на решение гендерных вопросов и вопросов справедливости, может быть преодолена.</p>
<p>Финансирование ИУВР недостаточно по сравнению со стратегическими и текущими потребностями.</p>	<p>Плана не существует, но программные заявления поддерживают равенство полов и доступа.</p>	<p>Достаточное и надежное финансирование на всех уровнях реформы.</p>	<p>Разработка стратегического и оперативного подхода к совершенствованию финансовых механизмов для учреждений ИУВР, вплоть до уровня Ассоциации водопользователей.</p>	<p>1. Государственные финансовые вопросы контролируются Министерством финансов, которое может иметь другие приоритеты. 2. Процедуры управления государственными финансами могут ограничивать получение финансирования непосредственно ОРБ или другими организациями, связанными с государством.</p>
<p>Планирование на уровне ОРБ необходимо интегрировать в региональные и национальные планы.</p>	<p>Заинтересованные стороны водного сектора (например, Агентство мелиорации и ирригации, ОРБ, Комитет по окружающей среде,</p>	<p>Руководство по интеграции.</p>	<p>Разработка руководства</p>	<p>Готовность районов и регионов изменить планы и интегрировать вклад ОРБ.</p>

<p>Взаимосвязь между изменением климата, водными природными ресурсами, сельским хозяйством, питьевой водой, санитарией, промышленным водопользованием и заинтересованными сторонами-пользователями, Взаимосвязь между водой, энергией, продовольствием и экосистемами (WEFE Nexus) на практике недостаточно развита. Цели водного сектора не полностью связаны с Определением на национальном уровне вкладом (ОНУВ) и национальным планом адаптации.</p>	<p>Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, правительство, ассоциации водопользователей) не имеют достаточного финансирования для разработки, реализации, мониторинга и оценки реформы водного сектора.</p>			<p>Способность двух или более районов планировать по всему водосборному бассейну.</p>
	<p>Ограниченное использование подхода WEFE Nexus или согласование целей водного сектора с потребностями адаптации к изменению климата и смягчения его последствий.</p>	<p>Применение и использование существующих методов и инструментов WEFE Nexus для улучшения межсекторального сотрудничества и разработки метода интеграции водных ресурсов для включения в климатическую политику.</p>	<p>Определение и использование инструментов WEFE Nexus, подходящих для потребностей межсекторального сотрудничества, а также разработка и применение методов для включения целей и задач водного сектора в климатическую политику.</p>	<p>Проекту, возможно, придется приложить значительные усилия в начале процесса, чтобы обеспечить межведомственное сотрудничество, необходимое для продвижения процесса вперед.</p>

В. Изменение системы координации водного сектора

Анализ, подробно описанный выше в разделе «Задача развития», подчеркивает необходимость эффективной и действенной координации между всеми элементами и мероприятиями водного сектора. Теория изменений, изложенная в **Таблице 1**, ставит *акцент на создании эффективной системы координации реформ водного сектора в МЭВР*.

С этой целью МЭВР должно возглавить создание надежного и широкого механизма, от политического до местного уровня для понимания и документирования того, что происходит в водном секторе. Для этого требуется координационный механизм, состоящий из четырех основных элементов:

1. Надежный мониторинг и отчетность по реформам водного сектора со стороны МЭВР. Эта работа является постоянной, с отчетностью, основанной на требованиях МЭВР к отчетности правительства.
 2. Регулярная политика и обмены на высоком уровне между МЭВР и внешними партнерами по поддержке о ходе реформ и модификациях для достижения результатов реформ.
 3. Регулярные обмены между внешними партнерами по поддержке реформы водного сектора для обеспечения того, чтобы предоставляемая помощь была взаимодополняющей и совместной (иначе именуемой «координация доноров»).
 4. Регулярные обмены на техническом уровне между персоналом МЭВР и партнерами-коллегами для обеспечения того, чтобы персонал МЭВР был полностью осведомлен о том, что происходит в процессе реформирования водного сектора в режиме реального времени. Эти обмены будут сосредоточены на конкретных темах, например, орошении или водоснабжении и санитарии, и могут происходить на уровне ОРБ для обеспечения согласованности усилий под руководством МЭВР.
- Вместе эти четыре элемента обеспечивают МЭВР и его партнерам координирующую структуру, которая обеспечивает признание успехов в процессе реформы, а также выявление и решение проблем, связанных с этим процессом.

Для встраивания существующих структур до достижения желаемых результатов, Проект будет обеспечивать:

- Консультации и техническую поддержку для улучшения структур МЭВР для отчетности о мероприятиях по реформированию водного сектора.
- Поддержку координационных встреч партнеров МЭВР.
- Поддержку МЭВР на регулярных встречах с техническими партнерами по реализации.

Эта поддержка будет направлена на (1) встраивание существующих конструкций (во избежание замены существующих колес новыми колесами) и (2) сосредоточение внимания на поэтапной передаче полной ответственности персоналу МЭВР в течение всего срока реализации проекта. Со временем ожидается, осуществление обменов на уровне МЭВР и партнеров, а также межпартнерские обмены будут объединяться в максимально возможной степени для более прямой интеграции общих усилий по реформированию в рамках МЭВР по мере постепенного прекращения внешней помощи или перехода к другим механизмам финансирования (например, государственными облигациям частного сектора). На рисунке ниже представлена структура данного сотрудничества.



С. Стратегия реализации

Стратегия реализации проекта основана на интеграции всей поддержки проекта непосредственно в обычные операции МЭВР. Ожидается, что МЭВР возложит ответственность за отдельные виды деятельности на конкретные отделы МЭВР, при этом по каждому виду деятельности будет назначено контактное лицо из числа персонала МЭВР.

Эксперты, финансируемые проектом, будут работать один на один с персоналом МЭВР для решения проблем, выявленных в **Теории изменений**, используя совместные, ориентированные на руководство или наставнические подходы. В соответствии со стратегией проект не предусматривает, чтобы финансируемые проектом эксперты выполняли работу сотрудников МЭВР. Скорее, эксперты будут работать над развитием потенциала сотрудников МЭВР для выполнения работы, связанной с реформой водного сектора, в той степени, чтобы отпала потребность во внешней поддержке.

Стратегия включает подход, при котором, когда это возможно, национальные эксперты были основным источником поддержки МЭВР. Использование международных экспертов ограничивается случаями, когда национальная экспертиза ограничена или отсутствует.

При привлечении международных экспертов, национальные эксперты и сотрудники МЭВР в ходе работы будут сотрудничать с международными экспертами. Кроме того, для экспертных отчетов, представляемых в МЭВР (например, по финансированию водного сектора), проект окажет поддержку персоналу МЭВР в преобразовании рекомендаций отчета в планы реализации с возможной интеграцией этих планов в рабочий поток Министерства.

Стратегический подход проекта также использует модальность Специальной рабочей группы/Целевой группы (см. **Раздел IV. С. Управление проектом**) для обеспечения координации деятельности в рамках компонентов «Координация», «Благоприятная среда» и «Межсекторальное сотрудничество» для обеспечения эффективного общего развития потенциала и результатов. Стратегия внедрения будет поддерживаться частыми обзорами текущей работы над проектом (например, обзор документов Sharepoint, еженедельные и обзорные встречи, проводимые раз в два месяца), с целью обеспечения максимально быстрого и гладкого внедрения.

Проект будет состоять из двух этапов: Этап I – 1-ый и 2-ой годы (24 месяца) и этап II (6 месяцев), который будет реализован после успешного достижения результатов 1-го этапа.

III. РЕЗУЛЬТАТЫ И ПАРТНЕРСТВО

А. Цель и задачи проекта

Стратегическая цель Технической рабочей группы по Проекту реформирования водного сектора Таджикистана (ТРГПРВСТ) состоит в том, чтобы предоставить МЭВР возможность полностью реализовать Программу реформирования водного сектора Республики Таджикистан на 2016-2025 годы, таким образом, для достижения *эффективного планирования, разработки и управления водного сектора на основе разумной политики, совместного анализа и управления количеством и качеством подземных и поверхностных вод, который уравнивает различные сектора, использующие воду, используя бассейн в качестве области управления, с целью получения наибольшей экономической выгоды для Республики Таджикистан, справедливым и равноправным образом без ущерба для экологической целостности.*

Конкретные цели проекта заключаются в:

- **Улучшении координации водного сектора**, с деятельностью, направленной на улучшение способностей, навыков и знаний персонала МЭВР для координации реформы водного сектора и помощи, предоставляемой для поддержки процесса реформы и доведения цели и процесса реформы до всех заинтересованных сторон.
- **Укреплении благоприятной среды для проведения реформы водного сектора** посредством деятельности по улучшению правовых, институциональных и финансовых аспектов реформы.

- **Ускорении реформы водного сектора** путем повышения согласованности политики и интеграции адаптации к изменению климата и взаимосвязи вода-энергия-продовольствие-экосистемы (WEFE Nexus) в процесс реформирования водного сектора.

Каждая из этих задач поддерживает цель Программы реформирования водного сектора Таджикистана на 2016-2025 годы.

В. Компоненты и мероприятия, ведущие к результатам

Мероприятия по достижению ожидаемых целей и результатов проекта (конечные результаты) разделены на три компонента, соответствующие трем целям проекта.

- I. **Координация** – Улучшение координации водного сектора,
- II. **Благоприятная среда** – Укрепление благоприятной среды для реформы водного сектора и
- III. **Ускорение реформы водного сектора** – интеграция водной и климатической политики и разработка инструментов управления подхода WEFE Nexus.

Первый компонент: Координация

Конечный результат 1: МЭВР координирует и обновляет деятельность министерств, центральных ведомств, местных органов власти и партнеров по развитию, связанную с Программой реформирования водного сектора на 2016-2025 гг., посредством комплексной системы координации.

Мероприятие 1.1: Поддержка сотрудников МЭВР в оценке существующих пробелов в координации, а также предоставление и поддержка рекомендаций по улучшению координации путем создания специальной системы координации реформы водного сектора.

Конечный результат 2: МЭВР имеет базу знаний о проектах, связанных с реформой водного сектора, включая достижения и уроки, и распространяет информацию среди заинтересованных сторон.

Мероприятие 2.1: Поддержка МЭВР в улучшении управления знаниями о вмешательствах, связанных с процессом реформирования водного сектора, для удовлетворения информационных потребностей МЭВР для эффективной координации.

Мероприятие 2.2: Разработка системы управления знаниями или инструмента вмешательства, связанный с процессом реформирования водного сектора

Конечный результат 3: МЭВР предоставляет продукты для повышения осведомленности, коммуникации и развития потенциала, включая встречи, печатные публикации, онлайн-рекламу и другие продукты, по Программе реформирования водного сектора и реализации Национальной водной стратегии.

Мероприятие 3.1: Технические консультации, публикации и поддержка мероприятий на основе плана коммуникации, разработанного при поддержке проекта.

Конечный результат 4: МЭВР демонстрирует национальный вклад в достижение ЦУР 6 посредством Душанбинского водного процесса глобального уровня, международных конференций высокого уровня 2022 -2024 г., посвященных Десятилетию действий в области водных ресурсов 2018-2028 годов, и других форумов глобального уровня, связанных с водными ресурсами; и быть в курсе глобальных знаний в водном секторе.

Мероприятие 4.1: Поддержка МЭВР в организации и участии в совещаниях, включая расходы на мероприятия и проезд, документы с изложением позиции, брифинги и другие документы.

Второй компонент: Благоприятная среда

Конечный результат 5: МЭВР улучшает свои возможности по руководству водной политикой за счет улучшения правовой базы и руководства по использованию и охране водных ресурсов, и смягчению рисков, связанных с водой.

Мероприятие 5.1: Техническая поддержка персонала МЭВР в совместной разработке таких правовых инструментов и руководств.

Конечный результат 6: МЭВР может оценить свой институциональный потенциал для координации и реализации процесса реформирования водного сектора и в целом для выполнения своего мандата.

Мероприятие 6.1: Разработать инструмент, который позволит МЭВР оценить его институциональный потенциал для координации процесса реформы водного сектора и выполнения своего мандата.

Мероприятие 6.2: Поддержка МЭВР для внедрения инструмента.

Конечный результат 7: МЭВР оказал помощь в совершенствовании финансовых механизмов для внедрения ИУВР.

Мероприятие 7.1: Техническая поддержка МЭВР для рассмотрения и разработки вариантов или моделей финансового управления для увеличения бюджета и других источников финансирования ИУВР.

Конечный результат 8: МЭВР может применить инструмент для интеграции планов управления речными бассейнами в районные и региональные планы развития.

Мероприятие 8.1: Разработка методологии включения планов управления речными бассейнами в районные и региональные планы развития.

Мероприятие 8.2: Поддержка МЭВР для внедрения инструмента.

Конечный результат 9: Разработан план по усилению участия МЭВР в вопросах гендерного равноправия и доступа к воде.

Мероприятие 9.1: Разработать план по усилению участия в гендерном равенстве и доступе к воде.

Третий компонент: Ускорение реформы водного сектора

Конечный результат 10: Разработаны и используются инструменты, инструменты и методологии, которые позволяют МЭВР и другим заинтересованным сторонам водного сектора работать над взаимосвязью между климатической и водной политикой, учитывать взаимосвязь WEFЕ, а также формулировать и реализовывать интегрированные планы управления речными бассейнами для ускорения реализации реформы водного сектора,

Мероприятие 10.1: Осуществление руководства включением целей и задач водного сектора в Определяемый на национальном уровне вклад (ОНУВ) для представления на конференции сторон (COP 27).

Мероприятие 10.2: Осуществление руководства совместной интеграцией существующих инструментов и методов WEFE Nexus в процесс реформирования водного сектора.

В соответствии со стратегическим подходом к наращиванию потенциала МЭВР и передаче задач МЭВР с течением времени, значительная часть поддержки, оказываемой МЭВР для деятельности, указанной выше, будет осуществляться через совместную, ориентированную на руководство или наставническую работу с персоналом МЭВР. Ожидается, что для поддержки этого процесса МЭВР возложит ответственность за отдельные виды деятельности на конкретные отделы МЭВР, при этом по каждому виду деятельности будет назначено контактное лицо от МЭВР, который будет работать вместе с различными экспертами, назначенными в рамках Проекта. Привлечение международных экспертов будет ограничено случаями, когда требуемый опыт отсутствует в стране.

В тех случаях, когда отчеты заказываются в рамках проекта, персоналом МЭВР при содействии проекта будет разработан дополнительный план реализации. Этот подход предназначен для обеспечения того, чтобы результаты отчетов были четко включены в рабочие планы МЭВР. При необходимости эти планы будут разрабатываться на основе консультаций с другими заинтересованными сторонами национального и международного водного сектора.

С. Ресурсы, необходимые для достижения ожидаемых результатов

Основными ресурсами, необходимыми для достижения результатов, являются человеческие ресурсы со стороны МЭВР и технические специалисты со стороны проекта. В соответствии со стратегией проекта по наращиванию потенциала МЭВР ожидается, что финансируемые проектом эксперты будут работать один на один с назначенными партнерами МЭВР и в составе скоординированных рабочих групп. МЭВР также должно предоставить офисные помещения для облегчения реализации проекта.

Дополнительные ресурсы, которые будут финансироваться проектом, включают семинары, связанные со всей технической поддержкой, предоставляемой проектом. Эти семинары имеют решающее значение для достижения консенсуса в отношении эволюции реформы водного сектора, а также для разъяснения связанных с реформой рекомендаций и указаний, предоставляемых в рамках проектов.

Проект также предоставит ресурсы для улучшения коммуникации о реформе водного сектора с заинтересованными сторонами, включая водопользователей, и поддержит участие Таджикистана в национальных и международных форумах водного сектора. Участие в форумах обеспечивает механизм, с помощью которого Таджикистан может быть в курсе глобальных знаний о реформе водного сектора и делиться отраслевыми достижениями, происходящими в Таджикистане (например, прогрессом в достижении ЦУР 6).

Местные поставщики будут привлекаться на конкурсной основе для предоставления профессиональных услуг (например, обучение работе с веб-сайтом, разработка документации и т. д.). Подрядчики также будут выполнять вспомогательные функции, включая логистические мероприятия (определение места проведения, аренда помещения, составление договоров), питание, распечатка и публикации и т. д.).

Подробная информация о выделении финансовых ресурсов для проекта доступна в **Разделе VIII. Многолетний план работы**. Эти ассигнования включают административные расходы по проекту и ограниченные улучшения оборудования конференц-залов МЭВР. Затраты на администрирование проекта были сведены к минимуму, учитывая направленность проекта на техническую поддержку.

D. Партнерства

Стратегия проекта заключается в том, чтобы работать напрямую, один на один, с МЭВР и его персоналом в качестве основных заинтересованных сторон в процессе реформирования водного сектора. Кроме того, в рамках Компонента 1 – Координация, проект будет способствовать улучшению взаимодействия с заинтересованными сторонами в водном секторе. Среди прочего, эти усилия будут включать улучшение информирования о реформе водного сектора, в том числе среди непосредственных пользователей водных ресурсов (например, ассоциации водопользователей, потребители питьевой воды). Эти усилия будут связаны с деятельностью других проектов, включая другие компоненты проекта GIZ по комплексному развитию сельских районов.

ПРООН также будет сотрудничать с организациями-партнерами по развитию, которые поддерживают реализацию Программы реформирования водного сектора в различных речных бассейнах Таджикистана, среди которых Европейский Союз (ЕС), Всемирный банк (ВБ), Азиатский банк развития (АБР), Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству (SDC/SECO), Японское агентство международного сотрудничества (JICA).

Впоследствии другие организации и международные НПО присоединились к конкретным проектам поддержки посредством консультаций с Министерством и Советом по развитию доноров.

В таблице 2 представлено распределение мероприятий по речным бассейнам среди ключевых донорских агентств.

#	Речные бассейны	Ключевые агентства-доноры	Состояние
1	Сырдарьинский речной бассейн	Всемирный банк, Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству, ХЕЛЬВЕТАС Свистс Интеркооперейшн	Продолжается с 2016 года
2	Зеравшанский субречной бассейн	Всемирный банк, Европейский союз, Германское общество по международному сотрудничеству (GIZ)	Продолжается с 2016 года
3	Вахшский речной бассейн	Всемирный банк, Германское общество по международному сотрудничеству (GIZ)	Продолжается с 2016 года

Проект GIZ по комплексному развитию сельских районов (2021-2025 гг.)

GIZ реализует совместно финансируемый Федеральным министерством по экономическому сотрудничеству и развитию (BMZ) и ЕС проект комплексного развития сельских районов на 2021–2024 годы с утвержденной стоимостью проекта в размере 25 500 000-долларов США. Основной целью этого проекта является повышение добавленной стоимости сельскохозяйственного производства в Таджикистане. Проект имеет пять промежуточных результатов: 1) улучшение благоприятной для бизнеса среды и политический диалог в сельскохозяйственном секторе; 2) повышение производительности сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек; 3) содействие доступу на экспортные рынки; 4) поддержка в создании новых предприятий и продвижении предпринимательства и 5) укрепление благоприятной среды в водном секторе, улучшая возможности для внедрения ИУВР.

Предлагаемый проект напрямую способствует Конечному результату 5 Проекта комплексного развития сельских районов, предполагаемым результатом которого является укрепление благоприятной среды в водном секторе и повышение потенциала национальных, региональных, районных и местных заинтересованных сторон для разработки планов развития с акцентом на ИУВР.

4	Пянджский речной бассейн	Всемирный банк, Азиатский банк развития, Японское агентство международного сотрудничества	Продолжается с 2016 года
5	Кафирниганский речной бассейн	Всемирный банк	Продолжается с 2018 года

В каждом речном бассейне организации по поддержке развития оказали МЭВР техническую помощь в следующем:

- Создание Организаций речных бассейнов (ОРБ) и Организаций субречных бассейнов;
- Создание Советов речных бассейнов;
- Разработка долгосрочных бассейновых планов по использованию, охране и развитию водных ресурсов, а также годовые и сезонные планы распределения и управления бассейновыми водными ресурсами;
- Оценка системы управления водораспределением в речных бассейнах для управления водными ресурсами на бассейновом уровне, и подготовка плана ее обновления; а также
- Нарращивание потенциала ОРБ.

Ожидается, что эти партнерские отношения будут включать (1) Сотрудничество в исследованиях, которые будут финансироваться за счет проекта, (2) Размещение и разработку общих планов работы с экспертами, работающими с другими проектами, (3) Поддержку интеграции результатов проекта в деятельность других проектов, и (4) Сотрудничество в области коммуникации и поддержки национальных и международных форумов водного сектора. Также ожидается, что развитие этих партнерских отношений станет частью проектной поддержки МЭВР по улучшению координации, управления знаниями и коммуникаций с общественностью в рамках деятельности Компонента 1/Группы 1.

На местном уровне ПРООН запускает инициативу по управлению водными ресурсами при финансировании Исламского банка развития для Хатлонской области. Всеобщая цель проекта заключается в улучшении условий жизни сельских общин в проектной зоне, уязвимой к изменению климата. Проект будет способствовать улучшению сельскохозяйственного производства/производительности, увеличению доходов фермерских хозяйств, созданию рабочих мест и дальнейшему повышению благосостояния сельских жителей.

Проект достигнет этого за счет реализации программы поддержки наращивания потенциала со следующими конечными результатами: (1) укреплен потенциал операторов водоснабжения, (2) обучены мелкие землевладельцы/фермеры по улучшению управления сельским хозяйством и водными ресурсами и (3) проведена акция по осведомленности общественности. Основываясь на своих хорошо проверенных стратегиях, поддержка ПРООН в наращивании потенциала водохозяйственных учреждений или организаций организована по трем тематическим направлениям: (1) Потенциал финансового управления, (2) Технический и оперативный потенциал и (3) организационный и управленческий потенциал. ПРООН обеспечит взаимодействие между этими секторальными инициативами и укрепит их за счет обмена опытом и извлеченными уроками.

Ожидается также, что в рамках предлагаемого проекта будут созданы функциональные партнерские отношения с организациями речных бассейнов, особенно в бассейнах рек Заравшан и Вахш, которым помогает Проект GIZ в сфере комплексного развития сельских районов.

Е. Риски и предположения

Журнал рисков приведен в Разделе XII. С. Предположения, связанные с проектом, указаны в Таблице 1 – Теория изменений - Проблемы, состояние, действия, необходимые для достижения изменений и Предположения.

Как указано в Таблице 3, на этапе разработки проекта было выявлено шесть существенных рисков. Максимально возможный балл уровня риска – 25.

Риск от пандемии COVID-19 необходимо принять во внимание в годовом плане работы на первый год на основе проведения консультаций с ПРООН. Риск конфликта между заинтересованными сторонами можно рассматривать как обычную часть проекта отраслевой реформы, и им следует управлять с помощью компонента координации проекта. Остальные риски можно ожидать и рассматривать как обычные риски, характерные для запланированного типа проекта, их можно контролировать и управлять в ходе обычной проектной деятельности.

Таблица 3 – Риски, воздействия и управление

Описание	Воздействие и Оценка вероятности	Подход к управлению
Пандемия COVID-19 ограничивает проектную деятельность на месте.	20 (первый год проекта).	Разработка и расширение вариантов удаленной работы и изменение годовых рабочих планов с учетом любых необходимых изменений.
Конфликт заинтересованных сторон по поводу фокуса или средств, которые будут использоваться для достижения результатов реформы водного сектора.	15	Выявление возможных конфликтов через компонент координации проекта и сотрудничество с МЭВР во избежание конфликтов, влияющих на реформу сектора или смягчающих последствия.
Реорганизация МЭВР	9	Тщательный мониторинг обсуждений по организации МЭВР. (Может быть положительным развитием.)
Сокращение финансирования деятельности в водном секторе снижает объем действий МЭВР.	9	Выявление возможностей для проведения реформ в случае сокращения финансирования (планирование на случай непредвиденных обстоятельств)
Персонал МЭВР не желает или не может принять совместный подход к работе с консультантами, финансируемыми проектом.	6	Если это будет определено как проблема, будут приняты меры по исправлению положения.
Изменение подхода государственной политики к водному сектору.	4	Тщательный мониторинг подходов правительства к водному сектору.

Предположения, указанные в приведенной выше таблице, рассматриваются в основном в пределах обычного объема для этого типа проектов. Совету проекта и Международному главному техническому консультанту/ менеджеру проекта необходимо регулярно отслеживать эти предположения и принимать меры, если существует вероятность того, что одно или несколько из них могут поставить под угрозу достижение результатов проекта.

Ф. Взаимодействие с заинтересованными сторонами

В ходе разработки проекта был проведен углубленный анализ заинтересованных сторон, чтобы лучше определить стратегию и мероприятия проекта, а также роль каждой заинтересованной стороны в реализации проекта. Были определены следующие заинтересованные стороны:

- **Министерство энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан**, по водной политике и управлению, как ключевой бенефициар проекта
- **Министерство финансов Республики Таджикистан**, по финансированию процесса реформирования и определению устойчивых моделей финансирования от политики до местного уровня.
- **Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан**, об обеспечении растениеводческого и животноводческого секторов достаточным доступом к воде для удовлетворения производственных потребностей. Это партнерство будет многогранным, начиная от соображений по поводу эксплуатации ирригационных

систем и заканчивая повышением эффективности ирригации (и обеспечением достаточного количества воды) и политикой водного сектора, которая поддерживает снабжение продовольствием и средства к существованию (включая участие в подходе взаимосвязи WEF Nexus).

- **Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан** по обеспечению питьевого водоснабжения и достаточности хорошего здоровья, в то время как системы санитарии экологически безопасным образом отвечают требованиям сельских и городских районов.
- **Комитет охраны окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан** по интеграции климатической и водной политики, особенно в отношении Определенного на национальном уровне вклада и Национальной стратегии адаптации, управлению природными ресурсами, обмену метеорологическими и гидрологическими данными, мониторингу и управлению изменением климата и воздействия на окружающую среду проектов в сфере водного сектора, и поддержка внедрения ИУВР.
- **Агентство лесного хозяйства при Правительстве Республики Таджикистан**, в частности по политике и мероприятиям по улучшению управления верхним и средним водосбором и реализации ИУВР.
- **Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан** о снижении ущерба от стихийных бедствий, связанных с водой, и интеграции политики ОРБ и водного сектора в программы управления рисками стихийных бедствий, в частности, в Планы развития районов.
- **Районные власти (Хукуматы на районном уровне)**, в частности, по интеграции планов ОРБ в районные и региональные планы и заявки на финансирование.
- **Советы речных бассейнов** – как площадки для диалога по внедрению интегрированного управления водными ресурсами на уровне речных бассейнов.

Г. Знание

Ожидается, что проект будет производить ряд информационных продуктов по трем каналам: Через Систему управления знаниями в водном секторе, предназначенную для сбора информации о прошлых, текущих и планируемых мероприятиях в водном секторе и предоставления этой информации МЭВР и другим заинтересованным сторонам. Хотя База знаний не будет включать анализ (например, эффективность проекта), она предоставит детали, которые можно использовать для понимания общих и конкретных усилий по реализации реформы водного сектора².

Через веб-сайт водного сектора, включая материалы, разъясняющие реформу водного сектора, предоставляющие брифинги по конкретным интересующим темам (например, изменения в тарифах на воду), резюме исследований, проведенных в рамках этого и других проектов, результаты форумов водного сектора, включая выступления и справочные документы, разработанные проектом, и информация о других мероприятиях проекта реформы водного сектора³.

Участие в форумах, связанных с водными ресурсами, включая обмен политическими и практическими документами об отраслевой реформе в Таджикистане, подготовленными проектами экспертными отчетами, документирующими передовой опыт, и разработку бумажных и электронных информационных продуктов⁴, которые сообщают о прогрессе и основных результатах процесса реформ.

Н. Устойчивость и расширение масштабов деятельности

Направленность и условия проекта основаны на успехе и уроках, полученных ранее Группой поддержки реформы водного сектора МЭВР.

Устойчивость является неотъемлемым элементом стратегии проекта, предусматривающей работу один на один с персоналом МЭВР и наращивание общего потенциала МЭВР для

² База данных знаний может быть доступна через веб-сайт водного сектора, но разработана как отдельное усилие.

³ Работа на сайте будет опираться на усилия, проведенные по более раннему финансированию и должны быть предназначены для достижения самоуправления МЭВР на сайте до окончания проекта.

⁴ Они могут включать в себя печатные документы, видео или другие средства массовой информации, которые могут быть доступны через веб-сайт или другие порталы.

лидерства в реформе водного сектора. К концу проекта МЭВР будет иметь следующие новые, усиленные или увеличенные потенциалы:

- Система координации водного сектора
- Система управления знаниями водного сектора
- Процесс оценки прогресса реформы водного сектора
- Веб-сайт водного сектора
- План интеграции гендерной проблематики в деятельность водного сектора
- Инструмент интеграции программы развития в планы ОРБ
- Улучшение принятия межсекторальных решений благодаря включению целей и задач водного сектора в климатическую политику и поддержке интеграции политики в области водных ресурсов, энергии, продовольствия и экосистем.
- Усовершенствованная правовая база для ускорения реализации процесса реформирования водного сектора.

IV. УПРАВЛЕНИЕ ПРОЕКТОМ

A. Опыт ПРООН в Таджикистане

В проекте используется многолетний опыт ПРООН в водном секторе. С 2010 года ПРООН в Таджикистане реализовала 15 проектов, связанных с водным сектором, на общую сумму 8,3 млн долларов США и была активным участником глобального участия Таджикистана в водном секторе (например, Международное десятилетие действий «Вода для устойчивого развития», 2018-2028 гг.).

Руководство и техническая поддержка ПРООН в водном секторе были значительными и в основном были направлены на разработку политики и управление на основе фактических данных. ПРООН полностью или частично участвовала в большинстве инициатив как на национальном уровне, так и на уровне бассейнов/суббассейнов. Участие на национальном уровне, как правило, было направлено на создание условий для координации и единого подхода к разработке политики и, таким образом, на гармонизацию процесса реформ, а на региональном уровне – на улучшение сотрудничества в сфере водных ресурсов и смягчение последствий конфликтов. ПРООН смогла расширить такую поддержку в рамках нескольких проектов, таких как:

- Продвижение интегрированного управления водными ресурсами и развитие трансграничного диалога в Центральной Азии (профинансирована ЕС в 2009-2013 гг.)
- Укрепление потенциала управления конфликтами (включая принципы прозрачного распределения ресурсов и разумного управления водными ресурсами) для диалога в подверженных конфликтам районах Таджикистана (профинансирована ПРООН/BCPR, 2012-2014 гг.)
- Активизация деятельности по продвижению национальных консультаций по повестке дня в период после Рио-де-Жанейрской конференции и демонстрации подходов ИУВР в Таджикистане» (профинансирована ПРООН, 2013-2014 гг.)
- Технико-экономическое обоснование (ТЭО) для изучения возможностей строительства и эксплуатации малых ГЭС на ирригационных сооружениях в Таджикистане» (профинансирована ЕАБР, 2013 г.)
- Применение правозащитного подхода к управлению водными ресурсами в Таджикистане» (Программа Управление, отстаивание интересов и лидерство в области водоснабжения, санитарии и гигиены (УОИЛ ВСиг), профинансирована СИДА (Шведским агентством международного развития, в три этапа с 2009 по 2020 гг.)
- «Водоснабжение и санитария Таджикистана» (профинансирована Швейцарским агентством по вопросам развития и сотрудничества и реализована совместно с Оксфам Великобритания в три этапа с 2010 по 2021 г.).

Всеобщая цель этих проектов заключалась в продвижении и реализации реформы водного сектора на основе ИУВР путем разработки и внедрения национальной системы ИУВР с конкретными мероприятиями по улучшению: (i) орошаемого земледелия, (ii) сельского водоснабжения и санитарии (СВС), (iii) предоставление услуг малой гидроэнергетики, и (iv) управление ИУВР и институциональная реформа. Эти цели достигаются за счет реализации

различных мероприятий как на национальном, так и на местном уровнях, связывающих теорию и практику.

На национальном уровне ПРООН поддержала различные координационные платформы с целью создания благоприятных условий для политических (правовых и институциональных) реформ посредством (i) Водно-энергетического совета при Правительстве Республики Таджикистан, (ii) Национального политического диалога по ИУВР, (iii) Межведомственного координационного совета и (iv) Сети заинтересованных сторон по питьевому водоснабжению и санитарии. Некоторые из основных результатов политических вмешательств включают:

- Внесенный вклад в разработку пакета мер политики по реформе водного сектора и, в частности, подготовленные формулировки принципиальной резолюции о введении принципов ИУВР в Водный кодекс, принятии закона о питьевой воде и разработке механизмов реализации (подзаконные акты).
- Аналитический обзор «Современное состояние и перспективы интегрированного управления водными ресурсами в Республике Таджикистан», который обеспечивает основу для дальнейшей разработки плана и механизмов перехода к подходу ИУВР.
- Совершенствование правовой и институциональной базы, разработка подзаконных актов и механизмов реализации Водного кодекса и Закона о питьевом водоснабжении и санитарии.
- Сводный кыргызско-таджикский обзор трансграничного управления водными ресурсами в бассейне реки Исфара, в котором определены основные вопросы, касающиеся распределения воды между приграничными сообществами, рекомендации по эффективному управлению водными ресурсами, управлению конфликтами и предложения по дальнейшим действиям для улучшения трансграничного водного сотрудничества между двумя странами.
- Рамочное соглашение по трансграничному управлению водными ресурсами между Кыргызстаном и Таджикистаном было разработано при поддержке ПРООН и другими партнерами и находится в процессе подписания. Его институциональная структура обеспечивает платформу для координации на национальном уровне и основу для координации на бассейновом и суббассейновом уровне.
- Разработаны и согласованы механизмы надлежащего управления и защиты прав потребителей в области питьевого водоснабжения и санитарии, которые уже прошли успешную апробацию в полевых условиях.
- Проведено и опубликовано ТЭО (в т.ч. методические рекомендации) по изучению возможностей строительства и эксплуатации малых ГЭС на ирригационных сооружениях в Таджикистане.

На местном уровне, чтобы связать теорию и практику, был запущен ряд инициатив по внедрению конкретных элементов подхода ИУВР в качестве пилотных демонстрационных проектов, в основном реализуемых в бассейне реки Исфара. К ним относятся (i) восстановление гидрологических постов (Матпари, Танги Ворух, Работ) для улучшения мониторинга гидрологических явлений; (ii) инвентаризация объектов ирригации и водоснабжения; восстановление систем ирригации и водоснабжения; (iii) создание и поддержка ассоциаций водопользователей и (организация их федерации для продвижения рациональных принципов управления водными ресурсами и (iv) поддержка межречного водного сотрудничества путем улучшения обслуживания межхозяйственных оросительных каналов в верхнем, среднем и нижнем течении.

Однако многое еще предстоит сделать для обеспечения эффективной реализации принятого плана водной реформы, и посредством данного проекта ПРООН намерена расширить свою поддержку в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Более подробную информацию о поддержке ПРООН деятельности водного сектора можно найти в **Разделе XII**.

В. Экономическая рентабельность и эффективность

Проект основан на стратегии, которая увязывает поддержку проекта непосредственно с персоналом МЭВР и требованиями реформы водного сектора, как указано в **Разделе I. Задачи развития и Разделе II. А. Теория изменений**. Проект ограничивает вмешательство

поддержкой персонала и требованиями реформ, чтобы сосредоточить финансирование там, где оно наиболее эффективно для наращивания потенциала МЭВР, как определено в Теории изменений.

Предпочтение проекта использовать национальный опыт обеспечит более высокий уровень общей экспертной поддержки МЭВР по сравнению с использованием международного опыта для выполнения тех же задач. Когда привлекаются международные эксперты, каждый из них будет работать в паре с национальным экспертом (и персоналом МЭВР) для обеспечения передачи знаний и увеличения выгод от используемого финансирования.

Существенных строительных работ в рамках проекта не планируется. Эти виды вмешательств (например, ремонт и расширение ирригационной системы) не являются прямой обязанностью МЭВР в рамках процесса реформирования и более эффективно осуществляются проектами с большими ресурсами.

Проект будет финансировать общественные коммуникации (информационно-разъяснительную работу) и участие в форумах, связанных с водными ресурсами. Эти усилия были выбраны как наиболее эффективные и действенные способы (1) расширения конкретной и общей осведомленности и участия в реформе водного сектора, и (2) поддержки изучения персоналом МЭВР изменений в водном секторе, происходящих за пределами Таджикистана.

Ожидается, что проект обеспечит рентабельную и эффективную добавленную стоимость усилий, поддерживаемых проектом, за счет:

- Поддержки улучшения координации и базы знаний водного сектора, что приведет к повышению общей эффективности финансирования водного сектора.
- Сотрудничества с другими проектами (например, размещение и совместные рабочие планы с экспертами, финансируемыми другими проектами), что ведет к расширению и повышению эффективности поддержки МЭВР.
- Предоставления инструментов, которые позволят МЭВР отслеживать участие в реформе водного сектора, улучшая управление подхода взаимосвязи вода – энергия-продовольствие -экосистемы (WEFE Nexus).

С. Управление проектом

- Проект будет реализовываться ПРООН в рамках Механизма прямого осуществления (МПО) и стандартной структуры Совета по проекту, как подробно описано ниже в **Разделе VIII. Механизмы руководства и управления**. Будут применяться стандартные процедуры ПРООН по управлению рисками, оценке и аудиту, как описано в других разделах настоящего документа.
- Проектом будет управлять Международный старший технический советник, который будет действовать в качестве Менеджера проекта (ICTA/PM) (см. Раздел VIII и Приложение E) при поддержке местного персонала, финансируемого проектом, в том числе:
 - Национальный сотрудник по проектам, отвечающий за повседневную реализацию проекта является подотчетным перед Международным старшим техническим советником / Менеджером проекта.
 - Помощник по администрированию и финансам проекта, отвечающий за управление финансами, логистику, человеческие ресурсы и закупки является подотчетным перед Международным старшим техническим советником / Менеджером проекта.

Относительно небольшой административный персонал обусловлен тем, что проект направлен на техническую поддержку, без значительного строительства или развития учреждений за пределами МЭВР (например, учебного института, демонстрационных площадок, крупномасштабного предоставления оборудования или «полигонов» для полевого обучения). При необходимости другие сотрудники ПРООН могут поддерживать проект на основе процедур ПРООН и получать оплату за свои услуги из проектных средств (для получения более подробной информации см. **раздел VII «Многолетний рабочий план»**).

Команда проекта будет располагаться в офисных помещениях МЭВР в Душанбе. Ожидается, что большая часть проектной деятельности будет проходить в Душанбе. Также ожидаются некоторые поездки за пределы Душанбе для проведения консультаций с заинтересованными сторонами речного бассейна.

Подход Технической рабочей группы к реализации проекта обеспечит механизм, с помощью которого МЭВР сможет:

- Обеспечить консультации и поддержку по приоритетным вопросам водного сектора, стоящим перед Министерством, в том числе по политике и правовым рамкам, институциональным механизмам, средствам и инструментам управления, в т.ч. экономические и финансовые механизмы и инфраструктура для устойчивого и гибкого управления водными ресурсами, а также
- Разработать и внедрить целевое наращивание потенциала посредством практической поддержки и тренингов в рамках процесса реформ и ИУВР, уделяя особое внимание развитию персонала младшего и среднего звена и женщинам-участницам водного сектора.

Работа над проектом будет разделена на три рабочие группы, соответствующие трем компонентам деятельности, определенным для проекта:

Команда 1 сосредоточится на укреплении координации с помощью нанятых по контракту экспертов, обеспечивающих наставничество/руководство по мере необходимости.

Команда 2 сосредоточится на создании благоприятной среды за счет сочетания рекомендаций международных и национальных экспертов, заказанных исследований и соответствующей поддержки.

Команда 3 сосредоточится на «поливке» Определяемых на национальном уровне вкладе и применении подхода взаимосвязи WEFE Nexus посредством сочетания рекомендаций международных и национальных экспертов, заказанных исследований и соответствующей поддержки.

Международный старший технический советник /Менеджер проекта (ICTA/PM) будет осуществлять наблюдение за работой каждой группы, которая в некоторых случаях значительно участвует в конкретных задачах, финансируемых проектом (см. **Раздел VII. Многолетний план работы и Приложение E**).

Подход Целевой группы в сочетании с индивидуальным взаимодействием с персоналом МЭВР по конкретным задачам будет служить для создания совместной работы в рамках каждого компонента для создания общего опыта и потенциала. Ожидаемый результат заключается в том, что в будущем персонал МЭВР будет более универсальным и будет меньше ограничен техническими разрозненными путями в осуществлении реформы водного сектора.

Признавая широкий характер реформы водного сектора, проект будет активно интегрировать проектную деятельность с работой по другой помощи, связанной с водным сектором. Это, в частности, будет находиться в центре внимания Целевой группы 1, занимающейся координацией, но также и с другими целевыми группами для создания комплексного подхода к реформе водного сектора (см. выше **Раздел III. E. Партнерство**).

Страновой офис ПРООН установит эффективные, действенные и прозрачные процедуры и операционные системы управления проектами. Будет создана система финансового управления проектом для обеспечения прозрачности и подотчетности. Финансовые операции, отчетность и аудит будут осуществляться в соответствии с установленными правилами и процедурами ПРООН для режима прямого осуществления.

МАТРИЦА РЕЗУЛЬТАТОВ

Таблица 4 – Структура результатов		ТАРГЕТЫ (по частоте сбора данных)		МЕТОДЫ СБОРА ДАННЫХ И РИСКИ		
ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	ВЫХОДНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ	ИСТОЧНИК ДАННЫХ	БАЗОВАЯ СТОИМОСТЬ	Фаза I	Фаза II ^s	
				Год1 (12 месяцев) (12 месяцев)	Год2 (12 месяцев) (12 месяцев)	Год3 (6 месяцев)
Итог 1: МЭВР координирует и обновляет информацию о деятельности министерств, центральных ведомств, местных органов власти и партнеров по развитию, связанной с Программой реформирования водного сектора на 2016-2025 годы, с помощью	1.1 Создана специальная система координации водного сектора. 1.2 Система координации водного сектора полностью функционирует.	Проект	Отсутствие разработанной для конкретных целей системы координации.	Система разработана.	-	Отчет о проектировании координационной системы.
		Проект	Осуществляется ограниченная координация	Система в действии.	-	Отчеты по проектам Системы координации и отчеты о заседаниях Системы.

комплексной системы координации.							
Итог 2. МЭВР имеет систему управления знаниями о проектах, связанных с реформой водного сектора, включая достижения и уроки, и распространяет информацию среди заинтересованных сторон.	<p>2.1 Установлены требования к системе управления знаниями для удовлетворения информационных потребностей МЭВР для эффективной координации Реформы водного сектора.</p> <p>2.2 Разработаны инструменты для содействия управлению знаниями о мероприятиях, связанных с процессом реформирования водного сектора.</p>	Проект	Ограниченное управление знаниями	Определение потребностей в управлении знаниями.			Оценочный отчет
Итог 3. МЭВР предоставляет продукты для повышения осведомленности, коммуникации и развития потенциала, включая встречи, печатные публикации, онлайн-наглядность и другие продукты, по программе реформирования водного сектора и реализации Национальной водной стратегии.	<p>3.1 Предоставление технических консультаций, публикаций и поддержка мероприятий.</p>	Проект	Отсутствие отчетности; ограниченное присутствие в Интернете.	Обновлен и функционирует веб-сайт "Реформа водного сектора". Опубликована одна публикация.	<p>МЭВР Обновляет веб-сайт. Пять отчетов/обновлений размещены на веб-сайте. Пять отчетов/обновлений размещены на веб-сайте.</p> <p>Одно заседание поддержано. Опубликована одна публикация.</p>		<p>Отчет о проектировании, отчет о состоянии проекта</p> <p>Отчеты о состоянии веб-сайта. Опубликованные/размещенные отчеты (13). Отчеты о национальных встречах (3).</p>

Итог 4: МЭВР демонстрирует национальный вклад в достижение ЦУР 6 в рамках Душанбинского водного процесса на глобальном уровне, международных конференций высокого уровня 2022 и 2024 гг. по Десятилетию действий по воде 2018-2028 гг. И других форумов глобального уровня, связанных с водой.	4.1 Организованы встречи в Таджикистане. 4.2. Посещенные международные встречи.	Проект	В настоящее время проект не поддерживается ни одной встречи.	Одна международная встреча в Таджикистане и одна или две за пределами Таджикистана.	Одна международная встреча в Таджикистане; одна или две международные встречи за пределами Таджикистана.	Двух совещаний.	Отчеты о заседаниях, включая извлеченные уроки.
Итог 5: МЭВР повышает свою способность направлять политику в области водных ресурсов путем совершенствования правовой базы и руководства по использованию и охране водных ресурсов, а также по снижению рисков, связанных с водой.	5.1 Рассмотрены и предложены изменения в правовых документах и руководствах по охране водных ресурсов и снижению рисков. 5.2. План по внедрению рекомендаций, разработанных МЭВР.	Проект	Отсутствует текущий обзор существующих правовых документов и руководств.	Один обзор правовых документов в реформе водного сектора.	Обзор правовой базы и существующих рекомендаций по снижению рисков, связанных с водой. МЭВР планирует решить вопросы, поднятые в ходе	Два обзорных отчета.	Два плана по выполнению рекомендаций каждого отчета.

						пересмотра руководства по снижению рисков, связанных с водой.	юридической экспертизы.				
Итог 6: МЭВР может оценить свой институциональный потенциал для координации и реализации процесса реформирования водного сектора и в целом для выполнения своего мандата.	6.1 Разработан инструмент, позволяющий МЭВР оценить свой институциональный потенциал для координации процесса реформирования водного сектора и выполнения своего мандата.	Проект	Нет инструмента.	Разработанный инструмент	-	-	-	Отчет о проектировании инструмента.			
	6.2 Использование инструмента МЭВР.	Проект	Нет инструмента.	Отчет о возможности реализации реформы водного сектора.	Отчет о возможности реализации реформы водного сектора.	Отчет о возможности реализации реформы водного сектора.	Отчет о возможности реализации реформы водного сектора.	Отчет о возможности реализации реформы водного сектора.	Три отчета.		
	7.1 Рассмотрены варианты или модели финансового управления ИУВР и определены наиболее подходящие.	Проект	Нетотзывов.	-	Отчет о моделях и вариантах финансового управления ИУВР.	Отчет о моделях и вариантах финансового управления ИУВР.	-	Отчет о моделях и вариантах финансового управления ИУВР.	Обзорный отчет.		
Итог 7: МЭВР оказано содействие в совершенствовании											

финансовых механизмов ИУВР.	7.2 Рекомендации, выполненные МЭВР.	Проект	План реализации отсутствует.	-	-	План МЭВР по внедрению моделей финансирования управления ИУВР и отчет о вариантах.	Сообщить о предоставлении плана.
Итог 8: МЭВР располагает инструментом для включения планов управления речными бассейнами в планы развития районов и регионов.	8.1 Разработка инструмента, направляющего МЭВР по включению бассейновых планов в планы развития районов и регионов.	Проект	Нет инструмента.	Отчет, содержащий руководящий инструмент и процедуры для интеграции планов управления речными бассейнами в районные и региональные планы развития.	-	-	Отчет, содержащий рекомендации.
	8.2 Использование инструмента МЭВР	Проект	Нет инструмента.	-	Отчет с результатами использования инструмента для включения бассейновых планов в районные и региональные планы развития.	-	Отчет о реализации процесса включения в основную деятельность.

Итог 9: Разработан план по усилению взаимодействия ССВУ по гендерным вопросам и обеспечению равенства доступа к воде.	9.1 Разработан план по интеграции гендерного равенства и равенства доступа к воде в реформу водного сектора.	Проект	Нет плана	Отчет о разработке плана на основе общих секторальных консультаций		Отчет с подробным описанием плана.
Итог 10: Используемые (и разрабатываемые при необходимости) средства, инструменты и методологии, позволяющие МЭВР и другим заинтересованным сторонам водного сектора работать над взаимодействием политики в области водных ресурсов и климата и решать проблему "WEFE Nexus" для ускорения реализации реформы водного сектора.	10.1 Обновленный ОНУВс учетом целей и задач водного сектора	Проект	Цели и задачи водного сектора неучтены ОНУВ, представлены ОНУВ и обновленный ОНУВ представлен на КС27.	Цели задачи водного сектора включены в ОНУВ и обновленный ОНУВ представлен на КС27		Обновление ОНУВс учетом целей и задач водного сектора.
	10.2 Отчет с подробным описанием процесса совместного применения адаптированного метода или инструмента для оценки на национальном и местном уровнях управления WEFE Nexus, между заинтересованными сторонами водного сектора (вода, энергия, сельское хозяйство и экосистемы) и плана по внедрению рекомендаций WEFE Nexus, разработанных МЭВР, для содействия разработке и реализации планов комплексного управления	Проект	Методология оценки управления Нексус и рекомендации по улучшению WEFE Nexus для содействия разработке и реализации планов комплексного управления речными бассейнами отсутствуют.	Отчет с подробным описанием плана МЭВР по реализации рекомендаций WEFE Nexus для содействия разработке и реализации планов комплексного управления речными бассейнами.		Отчет о применении метода процесса участия для оценки управления WEFE Nexus по плану МЭВР по выполнению рекомендаций для содействия разработке и реализации планов комплексного управления речными бассейнами.

							речными бассейнами.								
--	--	--	--	--	--	--	---------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

VI. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Мониторинг проекта будет осуществляться с помощью следующих планов мониторинга и оценки, основанных на политике и процедурах ПРООН в области программирования.

А. План мониторинга

Таблица 5 – План мониторинга

Мониторинг деятельности	Назначение	Частота	Ожидаемые действия	Партнеры (если совместный)	Стоимость (если есть)
Отслеживание прогресса результатов	Для оценки прогресса проекта в достижении согласованных результатов будут собраны и проанализированы данные о ходе выполнения индикаторов результатов в РРП.	Ежемесячно	Более медленный, чем ожидалось, прогресс будет рассматриваться руководством проекта.	МЭВР, GIZ	Нет
Мониторинги управление рисками	Определить конкретные риски, которые могут угрожать достижению намеченных результатов. Определите и контролируйте действия по управлению рисками с помощью журнала рисков. Это включает мониторинг мер и планов, которые могли потребоваться в соответствии с социальными и экологическими стандартами ПРООН. Аудиторские проверки будут проводиться в соответствии с политикой ПРООН в	Ежеквартально	Риски выявляются руководством проекта, и предпринимаются действия по управлению рисками. Журнал рисков активно ведется для отслеживания выявленных рисков и предпринятых действий.	МЭВР, GIZ	Нет

	Области аудита для управления финансовыми рисками.							
Узнать	Знания, передовой опыт и уроки будут регулярно накапливаться, а также активно привлекаться из других проектов и партнеров и интегрироваться в проект.	Ежегодно		Соответствующие уроки фиксируются командой проекта и используются для обоснования управленческих решений.	МЭВР, GIZ	Номинально (производство успешного примера каждый год).		
Ежегодное обеспечение качества проекта	Качество проекта будет оцениваться по стандартам качества ПРООН с целью выявления сильных и слабых сторон проекта и информирования руководства о принятии решений по улучшению проекта.	Ежегодно		Области сильных и слабых сторон будут рассмотрены руководством проекта и использованы для обоснования решений по повышению эффективности проекта.	МЭВР, GIZ	Нет.		
Обзор и внесение корректив в курс	Внутренний анализ данных и доказательств всех действий по мониторингу для принятия решений.	Ежеквартально		Данные о результатах работы, рисках, уроках и качестве будут обсуждаться советом проекта и использоваться для корректировки курса.	МЭВР, GIZ	Нет.		
Отчет по проекту	Совету проекта и основным заинтересованным сторонам будет представлен отчет о ходе реализации проекта, состоящий из данных о достигнутых результатах в сравнении с предварительно установленными годовыми целевыми показателями на уровне мероприятий, ежегодной сводки рейтинга качества проекта, обновленного списка рисков. С мерами по их снижению, а также любых отчетов об оценке или обзоров, подготовленных за период.	Ежегодно и в конце проекта (итоговый отчет)			GIZ	Нет.		
Обзор проекта (Совет по проекту)	Механизм управления проектом (т.е. совет проекта) будет проводить регулярные обзоры проекта для оценки эффективности проекта и	Два раза в год		Любые проблемы с качеством или замедление прогресса должны	MEBP, GIZ, UNDP	Нет.		

	<p>пересмотра многолетнего плана работы для обеспечения реалистичного бюджетирования на протяжении всего срока реализации проекта. Заседания правления КСО будут проводиться два раза в год (дважды в год), а при необходимости в течение года может быть организован специальный совет КСО для рассмотрения хода реализации проекта/проблем/задач и соответствующей корректировки хода работ.</p> <p>В последний год проекта Совет проекта проведет обзор окончания проекта, чтобы зафиксировать полученные уроки и обсудить возможности для расширения масштаба проекта, а также социализировать результаты проекта и полученные уроки с соответствующими аудиториями.</p>		<p>проекта и согласовываться действия руководства для решения выявленных проблем.</p>	
--	--	--	---	--

В. План оценки

Таблица 6 – План оценки

Название оценки	Партнеры (если совместные)	Соответствующий результат стратегического плана	Результат РПООНПР/ДСП	Планируемая дата завершения	Основные заинтересованные стороны оценки	Стоимость и источник финансирования
Среднесрочная оценка (15 месяцев) - для оценки хода Реализации Фазы I	МЭВР, GIZ			Июнь, 2023	МЭВР, GIZ	\$10000, финансирование проекта
Оценка окончания Проекта (включая Фазу I и Фазу II)	МЭВР, GIZ			Май, 2025	МЭВР, GIZ	\$5,000, финансирование проекта

VII. МНОГОЛЕТНИЙ ПЛАН РАБОТЫ*

В таблице 7, ниже, приведены все предполагаемые программные и операционные расходы на поддержку проекта. Ожидаемая продолжительность проекта составит 30 месяцев, которые будут разделены на Фазу I продолжительностью 24 месяца и Фазу II продолжительностью 6 месяцев. Работы на Фазе II будут утверждены на основе анализа работ на Фазе I, однако полный план работ и финансирование на 2 года представлен в Таблице 6.

Таблица 7 – Многолетний план работы

Выход	Запланированные мероприятия	Ответственная сторона	Описание	Бюджетный код	Общая стоимость (USD)	Год1	Год2	Год3 (6 месяцев)
1. Улучшить координацию одного сектора	1.1 Координационная поддержка МЭВР	ПРООН	Контрактные услуги - индивидуальные (МГТС/МП)	71400	88,440	35,376	35,376	17,688
			Консультант, Национальный	71300	21,000	8,400	8,400	4,200
			Семинары, конференции и встречи	75700	4,000	1,600	1,600	800
	1.2 Развитие базы знаний МЭВР	ПРООН	DSA, национальный	71600	3,000	1,200	1,200	600
			Контрактные услуги - индивидуальные (МГТС/МП)	71400	44,220	17,688	17,688	8,844
			Консультант, Национальный	71300	27,000	10,800	10,800	5,400
			Финансирование МЭВР - письмо-соглашение	74500	15,000	6,000	6,000	3,000
	1.3 Регулярная коммуникация по водной реформе	ПРООН	Семинары, конференции и встречи	75700	4,000	1,600	1,600	800
			Контрактные услуги - индивидуальные (МГТС/МП)	71400	36,850	14,740	14,740	7,370
			Консультант, Национальный	71300	24,000	9,600	9,600	4,800
			Обучение работе с веб - сайтами и их дизайну.	72100	2,400	0	2,400	0
			Расходы на печать, публикации и связь	74200	7,500	3,000	3,000	1,500

Изменения в бюджете проекта, влияющие на объем (результаты), дату завершения или общую сметную стоимость проекта, требуют официального пересмотра бюджета, который должен быть подписан советом проекта. В других случаях руководитель программы ПРООН может подписать пересмотр единолично при условии, что другие подписавшие стороны не возражают. Процедура может применяться, например, когда целью пересмотра является только изменение фазы деятельности по годам.

					72100	2,000	2,000	0	0
				Модернизация помещений для проведения совещаний МЭВР	72100	2,000	2,000	0	0
				Контрактные услуги - индивидуальные (МГТС/МП)	71400	81,070	32,428	32,428	16,214
				Консультант, Национальный	71300	9,000	3,600	3,600	1,800
				Семинары, конференции и встречи	75700	108,000	54,000	54,000	0
				Суточные Поездки, международные (вкл. МАКТ)	71600	16,000	8,000	8,000	0
				Путешествия-авиабилеты(вкл.МАКТ)	71500	16,800	8,400	8,400	0
				Контрактные услуги - индивидуальные (МГТС/МП)	71400	22,110	8,844	8,844	4,422
				Консалтинговая фирма - юридическая экспертиза и предложение улучшений	72100	50,000	50,000	0	0
				ПРООН					
				Консультант, национальный – смягчение рисков, связанных с водой	71300	9,000	9,000	0	0
				Консультант, национальный	71300	15,000	3,000	9,000	3,000
				Семинары, конференции и встречи	75700	4,000	800	2,400	800
				2.2 Оказать поддержку МЭВР в оценке его институционального потенциала для координации и реализации процесса реформирования водного сектора и в целом для выполнения своего мандата.	71400	29,480	11,792	11,792	5,896
				ПРООН					
				Консультант, Национальный	71300	12,000	4,800	4,800	2,400
				Семинары, конференции и встречи	75700	400	400	0	0
				2.3 Улучшенные финансовые механизмы для управления водным сектором	71400	22,110	8,844	8,844	4,422
				ПРООН					
				Консалтинговая фирма - финансовые модели для водного сектора	72100	70,000	0	70,000	
				Консультант, Национальный	71300	15,000	0	12,000	3,000
				Семинары, конференции и встречи	75700	2,800	0	2,240	560
				2.4 Поддержка МЭВР в разработке процесса включения планов управления речными бассейнами в планы	71400	14,740	5,896	5,896	2,948
				ПРООН					
				Консультант, Национальный	71300	24,000	9,600	9,600	4,800

	Развития районов и регионов, и поддержка внедрения этого инструмента.		Семинары, конференции и встречи	75700	6,000	2,400	2,400	1,200
	2.5 Разработан план по усилению взаимодействия ССВУ по вопросам гендерного равенства и доступа к воде.	ПРООН	Консультант, гендер, национальный семинары, конференции и встречи	71300	7,500	7,500	0	0
	3.1 Руководство по включению целей и задач водного сектора в национальный определенный вклад для представления на КС27.	ПРООН	Контрактные услуги - индивидуальные (МГТС/МП) Консультант, Национальный семинары, конференции и встречи	71400	11,055	11,055	0	0
3. Ускорение реформы водного сектора	3.2 Руководство по интеграции существующих инструментов и методов WEFЕ Nexus в процесс реформирования водного сектора на основе широкого участия.	ПРООН	Контрактные услуги - индивидуальные (МГТС/МП) Консультационная фирма - WEFЕ Nexus и ННД Консультант, Национальный семинары, конференции и встречи	72100	140,000	140,000	0	0
			Контрактные услуги - индивидуальные (МГТС/МП)	71300	15000	3,000	9,000	3,000
			Семинары, конференции и встречи	75700	4,000	1,600	1,600	800
			Контрактные услуги - индивидуальные (МГТС/МП)	71400	66,330	26,532	26,532	13,266
			Поддержка странового офиса (руководитель группы @ 5%, помощник по программе @ 10%)	60000	10,500	4,200	4,200	2,100
4. Администрирование проекта	4.1 Административный персонал и услуги	ПРООН	Национальный сотрудник по проектам Специалист по финансам/администрированию Водитель (30% времени) Банковские расходы Эксплуатационные расходы офиса (помещение и материалы), ИКТ, коммунальные услуги, оборудование, ремонт и т.д.	60000	54,000	21,600	21,600	10,800
			Семинары, конференции и встречи	60000	48,000	19,200	19,200	9,600
			Водитель (30% времени)	60000	4,500	1,800	1,800	900
			Банковские расходы	74500	3,000	1,200	1,200	600
			Эксплуатационные расходы офиса (помещение и материалы), ИКТ, коммунальные услуги, оборудование, ремонт и т.д.	73100	24,000	9,600	9,600	4,800

			74100	15,000	6,000	6,000	3,000
GMS		МО и аудит		101,368	40,547	40,547	20,274
Итого USD		8% от промежуточного итога		1,368,468	657,460	527,245	183,763

VIII. МЕХАНИЗМЫ РУКОВОДСТВА И УПРАВЛЕНИЯ



В проекте будет использоваться стандартная структура Совета проекта/Руководящего комитета. Старшим бенефициаром является Министерство энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан. Исполнитель проекта - страновой офис ПРООН, старший поставщик - Немецкое общество по международному сотрудничеству (GIZ). Кроме того, в состав Совета проекта будут приглашены Делегация Европейского Союза в Таджикистане, Министерства сельского хозяйства, финансов и здравоохранения, Комитет по охране окружающей среды и другие заинтересованные стороны.

Конкретные обязанности Совета по проекту включают:

- Обеспечивать общее руководство и управление проектом, следя затем, чтобы он не выходил за рамки установленных ограничений;
- Решение проблем проекта, поднятых менеджером проекта;
- Предоставить рекомендации по новым рискам проекта и согласовать возможные контрмеры и управленческие действия для устранения конкретных рисков;
- При необходимости согласуйте допуски с руководителем проекта;

- Анализировать ход выполнения проекта, давать указания и рекомендации для обеспечения удовлетворительного выполнения согласованных результатов в соответствии с планами;
- Оценить годовой отчет о реализации проекта, включая отчет о рейтинге оценки качества; дать рекомендации по плану работы;
- Предоставление специальных указаний и консультаций в исключительных ситуациях, когда превышены допустимые нормы менеджера проекта;
- Оценить и принять решение о внесении изменений в проект путем внесения соответствующих изменений.

Ожидается, что заседания Совета проекта /Руководящего комитета будут проводиться не реже, чем раз в полгода, но, учитывая интенсивный уровень работы в рамках проекта, заседания могут проводиться чаще для анализа прогресса и внесения необходимых корректировок в рабочие планы и мероприятия.

В состав Совета проекта входят следующие лица:

Исполнитель: Исполнитель, Страновой офис ПРООН, представляет сторону проекта, которая будет председательствовать в Совете проекта.

Исполнительный директор несет конечную ответственность за проект при поддержке старшего бенефициара и старшего поставщика. Роль руководителя заключается в обеспечении того, чтобы проект на протяжении всего жизненного цикла был нацелен на достижение своих целей и получение результатов, которые будут способствовать достижению результатов более высокого уровня. Исполнительный директор должен гарантировать, что проект обеспечивает соотношение цены и качества, обеспечивая экономически обоснованный подход к проекту, балансируя между требованиями бенефициара и поставщика.

Конкретные обязанности: (в рамках вышеуказанных обязанностей Совета по проекту)

- Убедитесь, что существует последовательная организационная структура проекта и логичный набор планов;
- Устанавливать допуски в годовом плане работ и других планах по требованию руководителя проекта;
- Мониторинг и контроль хода реализации проекта на стратегическом уровне;
- Обеспечить отслеживание и максимально эффективное снижение рисков;
- Проинформируйте соответствующие заинтересованные стороны о ходе реализации проекта;
- Организовывать и вести заседания Совета по проекту.

Старший поставщик: Старший поставщик, Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit, представляет интересы заинтересованных сторон, которые обеспечивают финансирование и/или техническую экспертизу проекта (проектирование, разработка, содействие, закупка, реализация). Основная функция Старшего поставщика в рамках Совета заключается в предоставлении рекомендаций относительно технической осуществимости проекта. Старший поставщик должен обладать полномочиями для выделения или приобретения необходимых ресурсов поставщика. При необходимости для выполнения этой роли может потребоваться более одного человека. Представительство Европейского Союза в Таджикистане может также, по своему усмотрению, участвовать в работе на уровне старшего поставщика.

Конкретные обязанности:(в рамках вышеуказанных обязанностей для Совета по проекту)

- Убедитесь, что прогресс в достижении результатов остается последовательным с точки зрения поставщика;
- Продвигать и поддерживать фокус на ожидаемых результатах проекта с точки зрения управления поставщиками;
- Обеспечить наличие ресурсов поставщика, необходимых для реализации проекта;
- Вносить мнения поставщиков в решения Совета проекта о том, следует ли внедрять рекомендации по предлагаемым изменениям;

- Арбитражи обеспечение разрешения любых конфликтов, связанных с приоритетами или ресурсами поставщиков.

Старший бенефициар: Старший бенефициар, Министерство энергетики и водных ресурсов, представляет интересы тех, кто в конечном итоге получит выгоду от проекта. Основная функция старшего бенефициара в Совете директоров – обеспечить реализацию результатов проекта с точки зрения бенефициаров проекта.

Старший бенефициар отвечает за подтверждение потребностей и контроль за тем, чтобы решение удовлетворяло эти потребности в рамках ограничений проекта. Старший бенефициар контролирует прогресс в достижении целей и критериев качества. Для выполнения этой роли может потребоваться более одного человека, чтобы охватить все интересы бенефициаров. В целях эффективности не следует распределять эту роль между большим количеством людей.

Конкретные обязанности: (в рамках вышеуказанных обязанностей Совета по проекту)

- Расставлять приоритеты и вносить мнения бенефициаров в решения Совета проекта о том, следует ли выполнять рекомендации по предлагаемым изменениям.
- Указание потребностей Бенефициара является точным, полным и не двусмысленным.
- Осуществление мероприятий на всех этапах контролируется, чтобы убедиться, что они удовлетворяют потребности бенефициара и продвигаются к поставленной цели.
- Влияние потенциальных изменений оценивается с точки зрения бенефициаров.
- Риски для бенефициаров часто отслеживаются.

Международный главный технический советник/Менеджер проекта: МГТС/МП имеет полномочия на ежедневное управление проектом от имени Совета проекта в рамках ограничений, установленных Советом. МГТС/МП отвечает за повседневное управление и принятие решений по проекту. Основная ответственность МГТС/МП заключается в том, чтобы обеспечить получение результатов, указанных в проектном документе, в соответствии с требуемым стандартом качества и в рамках установленных ограничений по времени и стоимости.

Партнер по реализации (ПРООН) назначает МГТС/МП, который должен отличаться от представителя партнера по реализации в Совете проекта.

Конкретные обязанности включают:

- Обеспечивать руководство и управление проектной группой (группами)/ответственным лицом (лицами).
- Поддерживать связь с Советом проекта для обеспечения общего направления и целостности проекта.
- Определить и получить любую поддержку и консультации, необходимые для управления, планирования и контроля проекта.
- Отвечает за администрирование проекта.
- Планирование деятельности проекта и мониторинг прогресса в соответствии с рамками результатов проекта и утвержденным годовым рабочим планом.
- Мобилизация персонала, товаров и услуг, обучение, включая составление технического задания и спецификаций работ, а также надзор за работой всех подрядчиков.
- Осуществлять мониторинг событий, определенных в плане/графике мониторинга проекта, и обновлять план по мере необходимости.
- Управление запросами на предоставление ПРООН финансовых ресурсов путем авансирования средств, прямых платежей или возмещения расходов с использованием разрешения на использование средств и сертификата о расходах.
- Контролировать финансовые ресурсы и бухгалтерский учет для обеспечения точности и надежности финансовых отчетов.
- Отвечать за подготовку и представление финансовых отчетов в ПРООН на ежеквартальной основе.

- Управление и мониторинг первоначально выявленных рисков проекта и представление новых рисков совету проекта для рассмотрения и принятия решения о возможных действиях в случае необходимости; обновление статуса этих рисков путем ведения журнала рисков проекта.
- Учет уроков, полученных в ходе реализации проекта.
- Подготовить годовой план работы на следующий год; и обновить модуль управления проектами Atlas при наличии внешнего доступа.
- Подготовить и представить Совету по проекту итоговый отчет.
- На основании результатов рассмотрения Советом по проекту подготовьте годовой план работы на следующий год.
- Определить последующие действия и представить их на рассмотрение Совета проекта.
- Выполнять поставленные ПРООН и МЭВР задачи, связанные с реализацией данного проекта.
- Согласовывает и координирует свои действия с ПРООН и МЭВР на постоянной основе.

Международный главный технический советник/менеджер проекта (МГТС/МП) будет оказывать прямую и регулярную поддержку МЭВР в дополнение к задачам управления и администрирования проекта. Поддержка МЭВР будет включать предоставление советов и консультаций непосредственно МЭВР и руководство общей координацией усилий заинтересованных сторон водного сектора в поддержку МЭВР. Техническое задание для МГТС/МП, включая ожидаемое распределение рабочих дней по компонентам, мероприятиям и администрированию проекта, можно найти в Разделе XII. Е. 1.

В начале проекта ПМ/МАКТ и GIZ создадут группу технического обеспечения (ГТО). Функция ГТО заключается в предоставлении рекомендаций и обеспечении консультаций по технической работе консультантов, занимающихся наращиванием потенциала в МЭВР в рамках трех целевых групп. Функции этой группы технической поддержки будут регулироваться специальным техническим заданием, разработанным МАКТ и утвержденным GIZ и ПРООН. В ходе реализации проекта другие партнеры по развитию, финансирующие национальных или международных консультантов для наращивания потенциала МЭВР, могут принимать участие в работе ГТО по приглашениям для обеспечения синергии и согласованности подходов к развитию потенциала среди партнеров по развитию. Заседания ГТО будут проводиться каждые два месяца.

Обеспечение проекта: ПРООН обеспечивает контроль, надзор и гарантию качества с участием сотрудников странового офиса ПРООН. Обеспечение качества проекта должно быть полностью независимым от функции управления проектом. Роль обеспечения качества поддерживает Совет проекта и Группу управления проектом путем выполнения объективных и независимых функций надзора и мониторинга проекта. Эта роль обеспечивает управление и выполнение соответствующих этапов управления проектом.

Совет проекта не может делегировать Менеджеру проекта какие-либо из своих обязанностей по обеспечению качества. Расходы по надзору за проектом и обеспечению качества покрываются Проектом.

Управление проектом: Проект полностью встроен в систему управления Таджикистана и, как таковой, напрямую поддерживает его структуры, функции и стратегические обязательства. В этом контексте Проект будет осуществлять свою деятельность, используя существующие в Таджикистане структуры и обеспечивая участие соответствующих государственных заинтересованных сторон через Совет проекта.

Мероприятия проекта, связанные с сотрудничеством, обучением и обменом информацией, будут направлены на использование уже созданных, легитимных органов с широким участием, а также существующих платформ обучения и сотрудничества.

Техническая рабочая группа будет базироваться в Министерстве энергетики и водных ресурсов. Деятельность проекта будет контролироваться назначенными сотрудниками ПРООН, проживающими в страновом офисе, включая руководителя секторальной группы, программного партнера и других сотрудников, которые могут потребоваться. Сотрудники ПРООН в страновом

офисе обеспечат синергию со всеми соответствующими проектами в портфеле ПРООН для обеспечения эффективного воздействия.

Надзор и обеспечение проекта будет осуществляться страновым офисом ПРООН. В соответствии с **Рамками подотчетности и политикой надзора** ПРООН, ПРООН в Таджикистане внедрила систему внутреннего контроля для проектов Прямой Реализации с целью обеспечения их эффективного и независимого надзора и гарантии качества. В частности, руководитель программы "Энергетика и окружающая среда" возьмет на себя основную ответственность за надзор за реализацией проекта и регулярное информирование соответствующих сторон, включая Правительство, GIZ и других партнеров по проекту, о результатах надзорной работы. В соответствующих случаях постоянный представитель ООН, директор страны и заместитель директора страны будут обеспечивать стандартный надзор и руководство.

IX. Правовой контекст

Настоящий проектный документ является документом, упомянутым в качестве такового в Статье 1 Стандартного базового соглашения о помощи (СБСП) между Правительством Таджикистана и ПРООН, подписанного 03 декабря 1993 года. Все ссылки в СБСП на "Агентство-исполнитель" считаются ссылками на "Партнера-исполнителя".

Данный проект будет осуществляться ПРООН в Таджикистане ("Партнер-исполнитель") в соответствии с его финансовыми положениями, правилами, практикой и процедурами только в той степени, в которой они не противоречат принципам Финансовых положений и правил ПРООН. Если финансовое управление Партнера-исполнителя не обеспечивает необходимого руководства для обеспечения наилучшего соотношения цены и качества, справедливости, честности, прозрачности и эффективной международной конкуренции, применяется финансовое управление ПРООН.

X. Управление рисками

ПРООН как Партнер-исполнитель будет соблюдать политику, процедуры и практику **4 Системы управления безопасностью Организации Объединенных Наций (СУБОУН)**.

ПРООН как Партнер-исполнитель предпримет все разумные усилия для того, чтобы ни один из фондов проекта не использовался для оказания поддержки физическим или юридическим лицам, связанным с терроризмом. Чтобы, получатели любых сумм, предоставленных ПРООН по данному проекту, не фигурировали в списке, который ведет Комитет Совета Безопасности, созданный в соответствии с резолюцией 1267 (1999). Со списком можно ознакомиться на сайте http://www.un.org/sc/committees/1267/aq_sanctions_list.shtml. Данное положение должно быть включено во все суб-контракты или суб-соглашения, заключенные в рамках настоящего Проектного документа.

Социальная и экологическая устойчивость будет повышена за счёт применения социальных и экологических стандартов ПРООН (<http://www.undp.org/ses>) и соответствующего механизма подотчетности (<http://www.undp.org/secu-srm>).

ПРООН в качестве Партнера по реализации будет: (a) осуществлять деятельность, связанную с проектом и программой, в соответствии с социальными и экологическими стандартами ПРООН, (b) реализовывать любой план управления или смягчения последствий, подготовленный для проекта или программы, в соответствии с такими стандартами, и (c) конструктивно и своевременно решать любые вопросы и жалобы, поднятые через Механизм подотчетности. ПРООН будет стремиться к тому, чтобы сообщества и другие заинтересованные стороны проекта были проинформированы о механизме подотчетности и имели доступ к нему.

При осуществлении деятельности в рамках настоящего Проектного документа ПРООН как Партнер по реализации будет рассматривать любые заявления о сексуальной эксплуатации и надругательствах ("СЭН") и сексуальных домогательствах ("СД") в соответствии со своими положениями, правилами, политиками и процедурами.

Все стороны, подписавшие Проектный документ, должны добросовестно сотрудничать с любыми мероприятиями по оценке любых обязательств, связанных с программой или проектом, или соблюдения социальных и экологических стандартов ПРООН. Это включает в себя предоставление доступа к объектам проекта, соответствующему персоналу, информации и документации.

ПРООН как Партнер по реализации обеспечит обязательность выполнения следующих обязательств для каждой ответственной стороны, суб-подрядчика и суб-реципиента.

В соответствии со Статьей III ВСПА, ответственность за безопасность и сохранность каждой ответственной стороны, субподрядчика и субреципиента, их персонала и имущества, а также имущества ПРООН, находящегося на хранении у такой ответственной стороны, субподрядчика и субреципиента, возлагается на такую ответственную сторону, субподрядчика и субреципиента. С этой целью каждая ответственная сторона, субподрядчик и субполучатель обязаны:

- Ввести в действие соответствующий план обеспечения безопасности и поддерживать план обеспечения безопасности, принимая во внимание ситуацию с безопасностью в стране, где осуществляется проект;
- принять на себя все риски и обязательства, связанные с безопасностью такой ответственной стороны, субподрядчика и субреципиента, а также с полным выполнением плана безопасности.

ПРООН оставляет за собой право проверять наличие такого плана и при необходимости предлагать изменения в плане. Неспособность поддерживать и внедрять соответствующий план безопасности, как это требуется по настоящему документу, будет считаться нарушением обязательств ответственной стороны, субподрядчика и субреципиента по настоящему Проектному документу.

При осуществлении деятельности в рамках настоящего Проекта ПРООН как Партнер-исполнитель должна обеспечить в отношении деятельности любой из своих ответственных сторон, субреципиентов и других организаций, привлеченных в рамках Проекта в качестве подрядчиков или субподрядчиков. Их персонала и любых лиц, выполняющих для них услуги, что эти организации имеют адекватные и надлежащие процедуры, процессы и политику для предотвращения и/или решения проблем СЭО и SH.

Каждая ответственная сторона, субподрядчики субреципиент предпримет соответствующие шаги для предотвращения нецелевого использования средств, мошенничества или коррупции со стороны своих должностных лиц, консультантов, субподрядчиков и субреципиентов при реализации проекта или программы или использовании средств ПРООН. Он обеспечит наличие и соблюдение политики финансового управления, борьбы с коррупцией и мошенничеством в отношении всего финансирования, полученного от ПРООН или через нее.

Требования следующих документов, действующих на момент подписания Проектного документа, применяются к каждой ответственной стороне, субподрядчику и субреципиенту:

- (a) Политика ПРООН в отношении мошенничества и других видов коррупционной практики и
- (b) Руководство по проведению расследований Управления по аудиту и расследованиям ПРООН. Каждая ответственная сторона, субподрядчик и субреципиент соглашаются с требованиями вышеуказанных документов, которые являются неотъемлемой частью настоящего Проектного документа и доступны в Интернете по адресу www.undp.org.

В случае необходимости проведения расследования ПРООН будет проводить расследования, связанные с любым аспектом программ и проектов ПРООН. Каждая ответственная сторона, субподрядчик и субреципиент будут оказывать полное содействие, включая предоставление персонала, соответствующей документации и обеспечение доступа в свои помещения (и помещения своих консультантов, субподрядчиков и субреципиентов) для таких целей в разумное время и на разумных условиях, которые могут потребоваться для

целей расследования. В случае возникновения ограничений в выполнении данного обязательства ПРООН должна провести с ним консультации для поиска решения.

Каждая ответственная сторона, субподрядчик и субреципиент будут незамедлительно информировать ПРООН как Партнера по реализации в случае любого случая ненадлежащего использования средств или достоверных обвинений в мошенничестве или коррупции с соблюдением конфиденциальности.

Если становится известно, что проект или деятельность ПРООН, полностью или частично, является предметом расследования в связи с предполагаемым мошенничеством/коррупцией, каждая ответственная сторона, субподрядчик и субреципиент информируют об этом Представителя-резидента/главу офиса ПРООН, который незамедлительно информирует Управление по аудиту и расследованиям (УАР) ПРООН. Он будет регулярно информировать главу ПРООН в стране и УРР о состоянии и действиях, связанных с таким расследованием.

h. ПРООН будет иметь право на возмещение от ответственной стороны, субподрядчика или субреципиента любых предоставленных средств, которые были использованы ненадлежащим образом, в том числе в результате мошенничества или коррупции, или выплачены иным образом, не в соответствии с положениями и условиями Проектного документа. Такая сумма может быть вычтена ПРООН из любого платежа, причитающегося ответственной стороне, субподрядчику или субреципиенту по данному или любому другому соглашению.

Если такие средства не были возвращены ПРООН, ответственная сторона, субподрядчик или субреципиент соглашается с тем, что доноры ПРООН (включая Правительство), чье финансирование является источником, полностью или частично, средств для деятельности в рамках настоящего Проектного документа, могут обратиться к такой ответственной стороне, субподрядчику или субреципиенту за возвратом любых средств. Которые, по мнению ПРООН, были использованы ненадлежащим образом, в том числе в результате мошенничества или коррупции, или выплачены иным образом, не в соответствии с положениями и условиями Проектного документа.

Примечание: Термин "Проектный документ", используемый в данном пункте, считается включающим любое соответствующее дополнительное соглашение, заключенное в дополнение к Проектному документу, включая соглашения с ответственными сторонами, субподрядчиками и субреципиентами.

Каждый контракт, заключенный ответственной стороной, субподрядчиком или субреципиентом в связи с настоящим Проектным документом, должен включать положение о том, что никакие сборы, вознаграждения, возвраты, подарки, комиссионные или другие платежи, кроме указанных в предложении, не были даны, получены или обещаны в связи с процессом отбора или при исполнении контракта, и что получатель средств от него будет сотрудничать с любыми и всеми расследованиями и проверками после оплаты.

Если ПРООН передаст соответствующим национальным органам для принятия соответствующих правовых мер любое предполагаемое правонарушение, связанное с проектом или программой, правительство обеспечит, чтобы соответствующие национальные органы активно расследовали его и приняли соответствующие правовые меры в отношении всех лиц, признанных причастными к правонарушению, взыскали и вернули ПРООН все возмещенные средства.

Каждая ответственная сторона, субподрядчики субреципиент должны обеспечить, чтобы все их обязательства, изложенные в настоящем разделе под названием "Управление рисками", были переданы их субподрядчикам и субреципиентам и чтобы все положения настоящего раздела под названием "Стандартные положения по управлению рисками" были адекватно отражены, с соответствующими изменениями, во всех их субконтрактах или субдоговорах, заключенных в продолжение настоящего Проектного документа.

XI. УПРАВЛЕНИЕ ЗНАНИЯМИ, КОММУНИКАЦИЯ И НАГЛЯДНОСТЬ

A. Управление знаниями

Адекватное управление знаниями в течение всего срока реализации Проекта повысит эффективность координационных усилий в рамках Проекта. Для обеспечения адекватного управления знаниями на протяжении всего Проекта, GIZ, ПРООН и МЭВР будут совместно использовать он-лайн платформу (MS Команды), где они будут хранить и сохранять все технические рабочие файлы (включая черновики), разработанные персоналом проекта, консультантами и МЭВР, связанные с результатами, которые должны быть достигнуты в рамках Проекта. Консультантам, нанятым в рамках проекта, будет предоставлен доступ для работы непосредственно на этой платформе. Кроме того, будут согласованы и соблюдены конкретные правила подачи документов.

B. Коммуникация и наглядность

В ходе реализации проекта необходимо соблюдать особые правила коммуникации и наглядности, чтобы обеспечить надлежащую наглядность деятельности Правительства Таджикистана, Министерства энергетики и водных ресурсов, ПРООН, ЕС и GIZ. Руководящие принципы, касающиеся оформления и отказа от ответственности для ЕС и GIZ, представлены ниже. Дополнительные сведения о коммуникациях и наглядности для ПРООН будут включены в окончательный проектный документ. Менеджер проекта будет координировать с МЭВР включение в проект компонентов коммуникации и наглядности для правительства и МЭВР.

1. ПРООН

Усилия ПРООН по коммуникации и привлечению внимания общественности будут основываться на [Руководстве по бренду ПРООН](#).

2. ЕС и GIZ

Дизайн

Во всех материалах будут учитываться интересы Европейского Союза и Федерального министерства экономического сотрудничества и развития, BMZ. Эмблема ЕС и логотип Германского сотрудничества будут занимать равное место. Эмблема ЕС должна располагаться в левом верхнем углу, а логотип Германского сотрудничества - в правом верхнем. Непосредственно под логотипами ЕС и Германского сотрудничества финансовый вклад доноров будет признан отказом от ответственности: "Этот проект финансируется совместно Европейским союзом и Федеральным министерством экономического сотрудничества и развития Германии".

Логотипы обычно отображаются в следующем порядке:



This project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development

Логотип IRDP/TRIGGER II будет отображаться рядом с логотипами доноров.

Логотип GIZ будет отображаться рядом или под логотипами доноров в сопровождении слов "Implementedby".

На основных материалах, печатных материалах и/или оборудовании, поставляемых в рамках IRDP/TRIGGER II, будет размещена эмблема ЕС, логотип Германского сотрудничества и логотип IRDP/TRIGGER II. Также слова "Предоставлено при финансовой поддержке Европейского Союза и Федерального министерства экономического сотрудничества и развития Германии, BMZ" или, если того требует контекст, их таджикский эквивалент. В соответствии с Требованиями к коммуникации и наглядности, при упоминании названия IRDP/TRIGGER II, оно будет сопровождаться словами "Обеспечено при финансовой поддержке Европейского Союза и Федерального министерства экономического сотрудничества и развития Германии, BMZ".

Должны быть разработаны следующие коммуникационные средства:

1. Брендированные презентации PowerPoint - размещение логотипа, брендированные слайды, первый и последний шаблон слайда.
2. Брошюры, листовки, флаеры и др. – Фирменный дизайн брошюр, листовок и флаеров должен соответствовать правилам использования логотипов и эмблем, указанным в Brandbook.
3. Брендированные канцелярские товары (блокноты, ручки, папки, сумки, календари) - расположение логотипов, а также использование цветов на брендированных канцелярских товарах должно быть фиксированным.
4. Брендированные цифровые инструменты – как должна выглядеть титульная страница Facebook\Instagram\Twitter, как должны быть оформлены посты, контактные данные.

Отказ от ответственности

GIZ будет нести ответственность за содержание коммуникационных материалов, подготовленных в рамках IRDP/TRIGGER II. Все коммуникационные материалы будут включать стандартный отказ от ответственности.

Публикации в печатном или электронном формате

EN: for publications in print or electronic format:

This publication was produced with the financial support of the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development, BMZ. Its contents are the sole responsibility of GIZ and [name of partner organisation] and do not necessarily reflect the views of the EU or the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development, BMZ.

RU: для публикаций в печатной или электронной форме:

Данная публикация была подготовлена при финансовой поддержке Европейского Союза и Федерального министерства экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ). Ее содержание является исключительной ответственностью GIZ и [название партнерской организации] и не обязательно отражает точку зрения Европейского Союза или Федерального министерства экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ).

TJ: барои нашрияҳо дар шакли чопӣ ё электронӣ:

Нашри мазкур бо дастгирии кӯмаки молиявии Иттиҳоди Аврупо ва Вазорати федералии ҳамкориҳои иқтисодӣ ва рушди Олмон, BMZ эҷод шудааст. Мазмуни он танҳо масъулияти GIZ ва [номисозмони шарик] буда, метавонад бо нуқтаи назари Иттиҳоди Аврупо ё Вазорати федералии ҳамкориҳои иқтисодӣ ва рушди Олмон, BMZ-ро мувофиқат кунад.

5 Веб-сайты и аккаунты в социальных сетях

EN: for publications in print or electronic format:

This Web site was produced with the financial support of the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development, BMZ. Its contents are the sole responsibility of GIZ and [name of partner organisation] and do not necessarily reflect the views of the EU or the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development, BMZ.

RU: для веб-сайтов и учетных записей социальных сетей:

Данный Веб-сайт была подготовлена при финансовой поддержке Европейского Союза и Федерального министерства экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ). Ее содержание является исключительной ответственностью GIZ и [название партнерской организации] и не обязательно отражает точка зрения Европейского Союза или Федерального министерства экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ).

TJ: барои веб сайтҳои махсус ва саҳифаҳои воситаҳои ахбори умуми иҷтимоӣ:

Веб сайти мазкур бо дастгирии кўмаки молиявии Иттиҳоди Аврупо ва Вазорати федералии ҳамкории иқтисодӣ ва рушди Олмон, BMZ эҷод шудааст. Мазмуни он танҳо масъулияти GIZ ва [номисозмони шарик] буда, метавонад бо нуқтаи назари Иттиҳоди Аврупо ё Вазорати федералии ҳамкории иқтисодӣ ва рушди Олмон, BMZ-ро мувофиқат кунад.

6 Видео и другие аудио визуальные материалы

EN: for videos and other audio-visual materials:

This <video/film/programme/recording> was produced with the financial support of the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development, BMZ. Its contents are the sole responsibility of GIZ and [name of partner organisation] and do not necessarily reflect the views of the EU or the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development, BMZ.

RU: Для видео и других аудиовизуальных материалов:

Этот <видео / фильм / программа / запись был/о/а подготовлен/о/а при финансовой поддержке Европейского Союза и Федерального министерства экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ). Его/ее содержание является исключительной ответственностью GIZ и [название партнерской организации] и не обязательно отражает точку зрения Европейского Союза или Федерального министерства экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ).

TJ: Барои видео ва дигар маводи аудиовизуалӣ:

<Видео/Филм/Барнома/сабти> мазкур бо дастгирии кўмаки молиявии Иттиҳоди Аврупо ва Вазорати федералии ҳамкории иқтисодӣ ва рушди Олмон, BMZ эҷод шудааст. Мазмуни он танҳо масъулияти GIZ ва [номисозмони шарик] буда, метавонад бо нуқтаи назари Иттиҳоди Аврупо ё Вазорати федералии ҳамкории иқтисодӣ ва рушди Олмон, BMZ-ро мувофиқат кунад.

XII. ПРИЛОЖЕНИЯ

A. Отчет об обеспечении качества проекта

B. Шаблон социального и экологического скрининга

Социально-экологический скрининг (SeS) не требуется, так как проект состоит исключительно из отчетов, координации мероприятий, тренингов, семинаров, встреч, конференций, подготовки коммуникационных материалов, укрепления потенциала партнеров для участия в международных переговорах и конференциях, координации партнерства и управления сетями (руководство по Стандартному проектному документу).

Если в проект вносятся изменения, предусматривающие строительство или другие виды деятельности, которые могут повлиять на окружающую среду, проект разработает СЭС и обеспечит соблюдение процедур экологической экспертизы, предусмотренных законодательством Таджикистана.

С. Анализ рисков.
АВТОНОМНЫЙ ЖУРНАЛ РИСКОВ

#	Описание	Дата идентификации	Тип	Влияние и Вероятность	Контрмеры / Ответные меры	Владелец	Представлено, обновлено	Последнее обновление	Статус
1	Продолжающиеся последствия пандемии COVID ограничивают деятельность проекта на месте, по крайней мере, в течение первого года проекта.	2021	Оперативная	Вероятность=5 Влияние=4 Оценка=20 (первый год проекта).	В рамках проекта будут разработаны и расширены варианты удаленной работы и внесены изменения в годовые планы работы с учетом всех необходимых изменений.	ПРООН	ПРООН	2021	Без изменений.
2	Конфликт заинтересованных сторон по поводу направленности или средств, которые должны быть использованы для достижения результатов реформы водного сектора.	2021	Оперативная	Вероятность=5 Влияние=3 Оценка=15 Разнообразие заинтересованных сторон, вовлеченных в реформу водного сектора, различные подходы к реализации ИУВР и WEFE делают вероятными конфликты.	В рамках работы по координации проект будет выявлять возможные конфликты, и работать с МЭВР над внедрением мер и подходов, позволяющих избежать конфликтов, влияющих на реформу водного сектора, или смягчить непосредственные и долгосрочные последствия.	ПРООН	ПРООН	2021	Без изменений.

3	Реорганизация МЭВР	2021	Организационный	Вероятность=3 Влияние=3 Оценка=9 Реорганизация приведет к временным перебоям в поддержке проекта, но также может привести к более эффективной работе МЭВР и расширению возможностей для проекта.	Внимательное наблюдение за Дискуссиями по организации МЭВР.	ПРООН	ПРООН	2021	Без изменений.
4	Сокращение финансирования деятельности водного сектора.	2021	Финансовые, операционные	Вероятность=3 Влияние=3 Оценка=9 Сокращение финансирования деятельности водного сектора уменьшит возможности для МЭВР продемонстрировать влияние изменений в политике водного сектора и снизит заинтересованность в проведении изменений.	Тщательный мониторинг через проектную работу по координации и выявлению возможностей реформ в случае сокращения финансирования (планирования случаев непредвиденных обстоятельств)	ПРООН	ПРООН	2021	Без изменений.

5	Сотрудники МЭВР не хотят или не могут принять подход к сотрудничеству с консультантами, финансируемым и проектом.	Оперативная	Вероятность=3 Влияние=2 Оценка=6 Сотрудники МЭВР могут быть уже загружены работой и сопротивляться дополнительной работе, определенной в проекте. Они могут ожидать, что консультанты проекта должны выполнять работу на основе стандартных государственных процедур.	Как указано в стратегии проекта, будут достигнуты соглашения по определению конкретных подразделений МЭВР и сотрудников, ответственных за выполнение задач, определенных в проекте. Соответствующая поддержка этой работы со стороны финансируемых специалистов будет контролироваться, чтобы убедиться, что работа не перекладывается на экспертов. В случае выявления такой проблемы будут предприняты меры по ее устранению.	ПРООН	ПРООН	2021	Безизменений
---	---	-------------	--	--	-------	-------	------	--------------

6	Изменение политического подхода правительства к водному сектору.	2021	Политические, стратегические	Вероятность=1 Влияние=4 Оценка=4 В случае возникновения такого риска проект необходимо будет перенаправить, чтобы отразить новую политику. Обратите внимание, что даже при изменении политики, МЭВ все равно потребуются поддержка для наращивания потенциала для осуществления изменений.	Тщательный мониторинг подходов правительства к водному сектору.	ПРООН	ПРООН	2021	Без изменений.
---	--	------	------------------------------	---	---	-------	-------	------	----------------

D. Участие ПРООН в Таджикистане в водном секторе

(Адаптировано из Позиционного документа по поддержке политики в области водных ресурсов, ПРООН Таджикистан, 2020.⁷)

После гражданской войны (1992-1997 гг.) ПРООН активно оказывала гуманитарную помощь по всей стране. Это способствовало тому, что ПРООН и, в целом, Организация Объединенных Наций стали популярной организацией среди населения Таджикистана и установили прочные связи с правительством. Изначально основное внимание уделялось базовым потребностям и инфраструктуре. В начале 2000-х годов, когда страна восстанавливалась после гражданской войны и переходила от социалистической плановой экономики СССР к социально ориентированной рыночной экономике, ПРООН предоставила правительству обширную помощь в разработке политических и правовых документов, определяющих переход в водном секторе, а также в других секторах экономики. ПРООН также содействовала предоставлению помощи другими партнерами по развитию, такими как агентства и программы ООН, не являющиеся резидентами, Всемирный банк, ШУРС и АКФ.

К началу 2010-х годов потребность государственных организаций и других партнеров по развитию в помощи ПРООН в водном секторе была реконфигурирована и стала включать поддержку Водных конференций в рамках международных десятилетий или годов, связанных с водой, которые регулярно организуются Таджикистаном в сотрудничестве с ООН с 2003 года. Также поддержку от имени ШУРС встроенного советника международного уровня для реализации Программы реформирования водного сектора (ПРВС) в период с 2014 по 2016 годы и, впоследствии, координационного подразделения по реформированию водного сектора на национальном уровне.

ПРООН Таджикистан и Программа реформирования водного сектора

С точки зрения человеческих и финансовых ресурсов, деятельность ПРООН и других международных организаций-резидентов, таких как ЮНИСЕФ, ВОЗ и ОБСЕ, в водном секторе меньше, чем у МФИ, но больше, чем у НПО и консалтинговых фирм. Деятельность ПРООН в водном секторе сосредоточена на политической работе, первоначально на всем секторе, а в последнее время на подсекторе ГВС, поддержке Международных водных инициатив Таджикистана и реализации маломасштабной инфраструктуры в сельской местности по ГВС, ирригации и гидроэнергетике.

Период с 2015 по 2020 год является важным для водного сектора. Он соответствует первой половине периода реализации WSRP, который сейчас вступает в свою вторую фазу, и первым годам ЦУР 6 и Международного десятилетия действий "Вода для устойчивого развития", 2018-2028 гг.

На протяжении всего этого периода ПРООН выступала в качестве партнера ШУРС по реализации, поддерживая координацию ВСП. В 2014-2016 годах реализации способствовал международный советник, базирующийся в ССВП. В 2017-2020 годах она поддерживалась координационным подразделением, состоящим из национальных экспертов. Руководящими документами для политической работы ПРООН в водном секторе на глобальном уровне являются Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности ЦУР 6 и другие ЦУР, связанные с водой.

На национальном уровне ключевыми руководящими документами для правительства являются Национальная стратегия развития до 2030 года, Среднесрочная стратегия развития на 2021-2025 годы (в настоящее время находится в разработке), Национальная водная стратегия до 2030 года (в настоящее время находится на утверждении) и Программа реформирования водного сектора на 2016-2025 годы.

На глобальном уровне в Стратегическом плане ПРООН на 2018-2021 годы определены три широкие установки развития:

- I. Искоренить бедность во всех ее формах и измерениях;
- II. Ускорить структурные преобразования;

⁷ Ссылки доступны в основном отчете.

III. Повышение устойчивости к потрясениям и кризисам.

В нем также определены шесть фирменных решений:

1. Удержание людей от бедности.
2. Управление для мирных, справедливых и инклюзивных обществ.
3. Предотвращение кризисов и повышение устойчивости.
4. Окружающая среда: решения, основанные на природе, для развития.
5. Чистая, доступная энергия.
6. Расширение прав и возможностей женщин и гендерное равенство.

Водные ресурсы и особенно доступ к основным услугам водоснабжения и санитарии являются важнейшим компонентом каждого из этих решений.

На национальном уровне вода является центральным элементом трех из шести результатов текущей РПООНПР на 2016-2020 годы (РПООНПР на 2021-2025 годы находится в стадии разработки):

- **Результат 2:** Население Таджикистана получает выгоду от справедливого и устойчивого экономического роста за счет достойной и продуктивной занятости; стабильного энергоснабжения; улучшения доступа к специализированным знаниям и инновациями более благоприятной деловой среды, особенно для предпринимателей и фермеров.
- **Результат 4:** Улучшение пищевого статуса населения Таджикистана через стабильный доступ к достаточному, соответствующему и безопасному питанию; улучшение практики кормления детей; улучшение водоснабжения и санитарии и улучшение доступа к качественному медицинскому обслуживанию.
- **Результат 6:** Население Таджикистана стало более устойчивым к природным и техногенным катастрофам в результате совершенствования политики и операционных рамок для охраны окружающей среды и устойчивого управления природными ресурсами

В документе страновой программы ПРООН для Таджикистана на 2016-2020 годы упоминаются два программных приоритета и партнерства, связанные с водой:

1. **Улучшение управления, верховенства закона и доступа к правосудию**, особенно в отношении доступа общин к земельным и водным ресурсам в приграничных районах, и,
2. **Устойчивость и экологическая устойчивость**, особенно о программе реформ по комплексному управлению водными ресурсами и расширению доступа к воде.

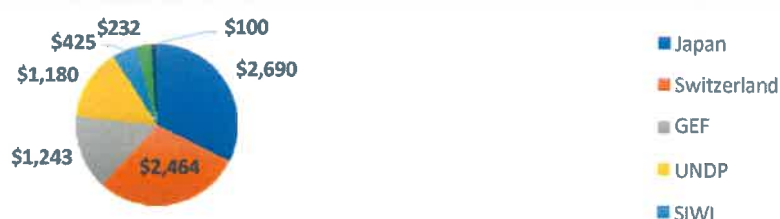
Для решения этих приоритетных задач ПРООН включила водные ресурсы в две свои программы: Программу по энергетике и окружающей среде и Программу по снижению риска бедствий. Несмотря на включение вопроса доступа сообществ к земельным и водным ресурсам в приграничных районах в приоритет улучшения управления, верховенства закона и доступа к правосудию в текущем документе Страновой программы, соответствующая программа мало занималась вопросами, связанными с водой. В результате, деятельность ПРООН в области ИУВР была в основном ориентирована на энергетику и окружающую среду, включая изменение климата и решения на основе природы, с одной стороны, и СРБ, с другой.

С 2015 по 2020 год ПРООН в Таджикистане реализовала пятнадцать проектов, связанных с водой. Основными донорами были Глобальный экологический фонд, Япония, Швейцария и Правительство Российской Федерации (Таблица 1).

Таблица 1 - Проекты, связанные с водой, реализуемые ПРООН в Таджикистане		
Проект	Финансирование	Продолжительность
Программа малых грантов ГЭФ	ГЭФ	2010-2019
Передача технологий и развитие рынка малой гидроэнергетики в Таджикистане	ГЭФ, ПРООН, ВЕЛИКОБРИТАНИЯ	2012-2016
Передача технологий и развитие рынка для СГП в Таджикистане	ПРООН, ГЭФ	2012-2017

Поддержка реализации реформы водного сектора на основе ИУВР в Таджикистане (Фаза II)	ШУРС, ПРООН	2012-2018
Таблица 1 - Проекты, связанные с водой, реализуемые ПРООН в Таджикистане		
Проект	Финансирование	Продолжительность
Поддержка эффективной нормативной базы и привлечения частного сектора для сектора питьевого водоснабжения и санитарии в Таджикистане	SIWI, ПРООН	2013-2016
Укрепление потенциала для системы управления и мониторинга экологической информации в Таджикистане	ГЭФ, Таджикистан, ПРООН	2014-2017
Улучшение средств, к существованию в таджикско-афганских приграничных районах (LITACA) Фаза II	Япония	2014-2017
Проект водоснабжения и санитарии Таджикистана (TajWSS) Фаза 2	SDC, UNDP, SIWI	2014-2018
Поддержка водных конференций	ПРООН, КРООН	2015, 2016, 2018, 2020
Укрепление управления риском бедствий в Таджикистане (SDRGT)	SDC	2016-2019
Укрепление потенциала снижения риска бедствий и реагирования на них (SDRRRC)	Япония	2016-2020
Содействие повышению устойчивости к изменению климата в Таджикистане (FCRT)	Российская Федерация	2018-2019
Привлечение сообщества к эффективному управлению системами питьевого водоснабжения в сельской местности	SIWI и Coca-Cola	2018-2020
Проект водоснабжения и санитарии Таджикистана (TajWSS) Фаза 3	SDC	2018-2022
Повышение устойчивости к изменению Климата в сельском и водном хозяйствах сельского Таджикистана (BCRinAW)	Российская Федерация	2019-2022

Рисунок 1: Доля финансовых ресурсов ПРООН, связанных с водой (2015-2020гг.) (по донорам, в тыс. долл. США)



7 Достижения и уроки

Основными достижениями ПРООН Таджикистан в водном секторе с 2015 по 2020 годы являются:

1. **Предоставление технической помощи и содействие в утверждении нового Закона о питьевом водоснабжении и санитарии**, а также разработка подзаконных актов к этому закону и новому Водному кодексу (при поддержке Швейцарии и в сотрудничестве с Oxfam).
2. **Предоставление технической помощи и руководства на ранней стадии реализации WSRP**, что, по мнению МЭВР, достигнуто для 80% запланированных мероприятий (при поддержке Швейцарии).
3. **Предоставление технической помощи и лидерства для Душанбинских водных конференций**, а также их постепенное преобразование в Душанбинский водный процесс.

4. **Поддержка наращивания потенциала и обучения на рабочем месте сотрудников МЭВР и МИД** в рамках Координационного отдела по реформе водного сектора и Секретариата конференций по водным ресурсам.
5. **Улучшение или реабилитация систем DWSS**, которыми воспользовались более 5000 сельских домохозяйств по всей стране (280 из них в контексте СРБ), что соответствует примерно 25000 человек (при поддержке различных доноров, включая Швейцарию и SIWI).
6. **Улучшение или реабилитация ирригационной и дренажной инфраструктуры**, которая принесла пользу более чем 700 дехканским хозяйствам (183 из них в контексте СРБ), что соответствует примерно 70 000 человек (при поддержке различных доноров, включая Российскую Федерацию).
7. **Снижение риска загрязнения воды** для почти 1000 домохозяйств (в контексте СРБ), что соответствует примерно 55 000 человек (при поддержке различных доноров, включая Японию и Швейцарию).

ПРООН входит в число партнеров по развитию, имеющих наибольший опыт работы в стране. Она также помогла другим партнерам по развитию, таким как Всемирный банк и АКФ, создать свои программы и мероприятия, связанные с водой, в Таджикистане. Основываясь на обширных интервью с заинтересованными сторонами, основные уроки, извлеченные ПРООН в водном секторе из работы в период с 2015 по 2020 годы, включают:

- ПРООН имеет прочную репутацию в области **отношений с правительствами и работы над политикой**.
- ПРООН является одной из немногих организаций, которые в настоящее время работают над проблемой **взаимосвязи климата, окружающей среды и воды**.
- В Таджикистане проекты, связанные с водой, должны быть **устойчивыми к стихийным бедствиям**, особенно в трансграничных районах.
- **АВП, целевые фонды и малые ГЭС** не являются панацеей для решения всех проблем, связанных с ирригацией, ГВС и гидроэнергетикой.
- **ИУВР** и **ВСРП** достигли значительного прогресса на национальном уровне, но их реализация должна быть консолидирована на уровне бассейнов, районов и муниципалитетов.
- Признавая необходимость наращивания потенциала **местных экспертов**, доноры предпочитают обращаться к международным экспертам, которые воспринимаются как надежные, за исключением национальных экспертов с обширным опытом работы с донорами и сектором.

Признавая необходимость привлечения **международных экспертов**, бенефициары предпочитают ограничить использование международных консультантов, которые воспринимаются как дорогие, за исключением тех, кто имеет большой опыт работы в стране и секторе.

Е. Техническое задание - Международный главный технический консультант/менеджер проекта

Название программы : Техническая рабочая группа для проекта реформы водного сектора Таджикистана
Название должности: Международный главный технический консультант/менеджер проекта
Место службы: Душанбе, Таджикистан
Продолжительность: 2 года, с [добавить дату] 2022 по [добавить дату] 2024.
Тип контракта: Контрактные услуги - индивидуальные

II. Справочная информация

В течение последних пяти лет в Таджикистане осуществляется процесс реформирования водного сектора. Реформа привела к значительным изменениям в способе управления водными ресурсами. Эти изменения включают, среди прочего,

- Новый Водный кодекс.
- Реструктуризация бывшего Министерства мелиорации в Министерство энергетики и водных ресурсов, с переходом к политическому фокусу в Министерстве и отделением Министерства от оперативного потенциала (например, Агентство по мелиорации и ирригации, Агентство по борьбе с селями и т.д.).
- Создание бассейнового подхода к управлению водными ресурсами.
- Создание речных бассейновых организаций (РБО) и речных бассейновых советов, которые под руководством Министерства должны разрабатывать и внедрять политику управления водным сектором для соответствующих речных бассейнов.

В процессе реформ Таджикистан продолжил международное участие в вопросах водного сектора, участвуя в десятилетних инициативах по улучшению использования воды для поддержки развития и Целей устойчивого развития.

Участие Таджикистана в реформе водного сектора и международная пропаганда воды как критического элемента устойчивого развития стали более зрелыми за последние пять лет. В перспективе продвижение реформы требует:

- Больше внимания уделяется развитию институционального потенциала, особенно в Министерстве энергетики и водных ресурсов,
- Уточнение правил, положений и инструкций, касающихся водных ресурсов
- Дальнейшее внедрение подхода комплексного управления водными ресурсами и включение взаимосвязи между водой, продовольствием, энергией и экосистемами (ВПЭЭ) в политику и деятельность на местном и национальном уровнях.

Признавая эти требования, Министерство энергетики и водных ресурсов запросило поддержку Европейского Союза через Немецкое общество по международному сотрудничеству (GIZ) и Программу развития ООН в Таджикистане для оказания помощи Министерству в следующих областях:

- Улучшение координации водного сектора.
- Улучшение управления знаниями в водном секторе и их доступности.
- Расширение информационно-просветительской работы по реформе водного сектора и через участие Таджикистана в форумах по водным ресурсам и извлечение уроков из них.
- Разработка инструмента отслеживания реформ для использования министерством.
- Анализ и внесение предложений по изменению правовых документов, связанных с водным сектором.
- Подходы к включению планов БОР в планы развития.
- Разработка руководства по снижению рисков в водном секторе (вт.ч. опасностей, связанных с климатом).
- Анализ и руководство по улучшению финансирования деятельности, связанной с водным сектором.
- Применять методы и инструменты "Nexus вода-продовольствие-энергия - экосистемы"(WEFE) для содействия разработке и реализации планов комплексного управления речными бассейнами.

- Содействовать в организации и проведении мероприятий связанных с Международным десятилетием действий «Вода для устойчивого развития», 2018-2028 годы.
- Выполнять поставленные ПРООН и МЭВР задачи, связанные с реализацией данного проекта.
- Согласовывает и координирует свои действия с ПРООН и МЭВР на постоянной основе.

Эти мероприятия будут осуществляться ПРООН Таджикистан в рамках Технической целевой группы по проекту реформирования водного сектора Таджикистана при финансировании со стороны GIZ. ПРООН в Таджикистане набирает менеджера проекта и международного советника по реформированию водного сектора на полный рабочий день, который будет базироваться в Душанбе, Таджикистан, и руководить реализацией этого двухлетнего проекта, начало которого ожидается в начале 2022 года.

III. Ключевые задачи

Под общим руководством назначенного сотрудника ПРООН, международный главный технический советник/менеджер проекта (МГТС/МП) будет отвечать за управление технической рабочей группой по проекту реформирования водного сектора Таджикистана. Эта работа будет включать: (1) Профессиональную поддержку и консультирование Министерства энергетики и водных ресурсов. (2) Надзор за работой экспертов и других поставщиков услуг, нанятых в рамках проекта, и (3) Выполнение задач, связанных с администрированием проекта.

Ожидается, что МГТС/МП будет использовать гибкий подход к поддержке Министерства энергетики и водных ресурсов в успешной реализации процесса реформирования водного сектора. Менеджер проекта обеспечит, чтобы вся работа в рамках проекта, включая работу финансируемых проектом экспертов, была интегрирована в повседневную работу Министерства, при этом каждая задача или эксперт будут иметь конкретных коллег из Министерства, непосредственно и регулярно участвующих в проводимой работе.

Насколько это возможно, проект будет привлекать национальных экспертов для завершения проектных мероприятий. Когда потребуется их поддержка, все международные эксперты, как ожидается, будут работать с национальным экспертом, а также с коллегами в министерстве.

Ожидается, что МГТС/МП будет участвовать в широкой и регулярной координации с другими проектами, связанными с реформой водного сектора. Эта координационная работа может включать выделение другими проектами экспертов или других ресурсов для работы под эгидой Технической рабочей группы по проекту реформы водного сектора Таджикистана на основе согласованных планов работы и совместного использования помещений.

Предполагаемые задачи и примерные уровни рабочей нагрузки представлены в следующей таблице. Фактический уровень работы по любой задаче может меняться по интенсивности и срокам в течение проекта. Менеджер проекта должен разрабатывать и регулярно обновлять планы работы, чтобы отразить краткосрочные и долгосрочные изменения в деятельности проекта.

#	Задание	Предполагаемый % от общего объема работ ⁸
1	Улучшение координации реформы водного сектора и базы знаний	20%
2	Усиление коммуникации и обучения по реформе водного сектора, включая значительный уровень поддержки участия Таджикистана в форумах и общественных мероприятиях, связанных с водной реформой, в Таджикистане и других странах.	30%
3	Общее руководство работой экспертов по (а) обзору правовых документов, связанных с водным сектором, (б) включению планов РБО в планы развития, (в) разработке руководства по снижению рисков водного сектора (в т.ч. климатических), (г) улучшению финансирования деятельности, связанной с водным сектором, и (д) применению и использованию методов и инструментов "Взаимосвязь вода-продовольствие-энергия-	35%

	экосистема" (WEFE) . (Эти задачи будут выполняться национальными и международными экспертами и требуют непосредственного участия Менеджера проекта. Дополнительная информация об этих задачах содержится в документе проекта, которым следует руководствоваться).	
4	Управление проектом. Менеджер проекта будет руководить вспомогательным персоналом проекта, состоящим из национального сотрудника по проекту, специалиста по финансам/администрированию, консультанта по гендерным вопросам водителя, работающего неполный рабочий день, и обеспечивать соответствие их работы требованиям ПРООН.	15%
Всего		100%

МГТС/МП будет базироваться в Душанбе, Таджикистан, и работать в Министерстве энергетики и водных ресурсов в офисах, созданных в рамках проекта. Сотрудники проекта под руководством менеджера проекта также будут находиться в офисах Министерства.

Ожидается, что МГТС/МП будет совершать поездки по Таджикистану в рамках работы по проекту, и ему может быть предложено, совершить международные поездки в поддержку участия официальных лиц Таджикистана в международных мероприятиях. Эти местные и международные командировочные расходы будут оплачены проектом.

IV. Ожидаемые результаты работы консультантов⁹

#	Выход	Ожидаемый срок исполнения ¹⁰
1	План по улучшению координации водного сектора	4 th проект квартал
2	План реформирования водного сектора База знаний	6 th проект квартал
3	Система для отслеживания улучшений в реформе водного сектора	3 rd проект квартал
4	План по укреплению коммуникаций в водном секторе	5 th проект квартал
5	Поддержка участия Таджикистана в одном международном водном форуме.	2 nd проект квартал

V. Отчетность

Ожидается, что консультант предоставит, следующие отчеты:

1. Ежемесячный отчет о ходе реализации мероприятий, осуществляемых в рамках проекта, с указанием проблем и изменений в реализации проекта.
2. Годовой отчет, обобщающий прогресс по проекту, проблемы, с которыми пришлось столкнуться, а также внесенные изменения и дальнейшие действия, направленные на повышение успешности проекта. Он должен представлять собой резюме ежемесячных отчетов и содержать наброски планов дальнейшей работы. Этот отчет будет использоваться Советом проекта/Руководящим комитетом в качестве основы для утверждения годовых планов работы на второй год.
3. Краткий отчет по проекту, предоставляемый в конце проекта, обобщающий ежемесячные отчеты, успехи проекта, проблемы и средства, использованные для преодоления проблем, и определяющий последующие шаги в поддержку процесса реформирования водного сектора.

Отчеты будут представлены назначенному должностному лицу ПРООН для рассмотрения и утверждения.

VI. Требования

⁹ Это ориентировочные результаты работы только руководителя группы, а не проекта в целом.

¹⁰ Ожидается, что 9-й и 10-й проект кварталы (последние 6 месяцев проекта) будут посвящены институционализации достижений, достигнутых в течение первых двух лет проекта.

1. Высшее университетское образование в области инженерии водных ресурсов, управления водными ресурсами, политологии, управления природными ресурсами, социологии, права, международных отношений, исследований в области развития, государственного управления или другой соответствующей области; или эквивалентное сочетание образования и обширного соответствующего профессионального опыта в смежной области.
2. Не менее 15 лет прогрессивно ответственного профессионального опыта в области реформирования водного сектора на международном уровне. Часть этого опыта должна включать взаимодействие на высоком уровне и межорганизационную координацию.
3. Опыт руководства и мотивации команды, создания команды, устного и письменного общения.
4. Знание мандатов, механизмов, политик и руководящих принципов, связанных с реформированием водного сектора в целом и (предпочтительно) конкретно для Таджикистана.
5. Знакомство с программными вопросами водного сектора в Центральной Азии и (предпочтительно) Таджикистане.
6. Профессиональный опыт в разработке и управлении координационными системами и базами знаний по конкретным секторам.
7. Профессиональный опыт в сфере общественных коммуникаций, организации отраслевых форумов и поддержки участия правительства в международных мероприятиях.
8. Опыт анализа влияния проектов.
9. Знакомство с концепциями и подходами к интегрированному управлению водными ресурсами и взаимодействию между водой, продовольствием, энергией и экосистемами (WEFE).
10. Знание системы ООН и механизмов двусторонней и многосторонней поддержки правительств, принимающих стран.
11. Предпочтителен опыт в определении условий финансирования деятельности водного сектора.
12. Необходимо свободное владение письменным и устным английским языком. Знание русского или таджикского/ фарси/дари предпочтительно.

В настоящее время большинство сотрудников ПРООН в Таджикистане - мужчины. Заявки от квалифицированных кандидатов-женщин на эту должность настоятельно приветствуются. ПРООН стремится к тому, чтобы сотрудникам – мужчинами сотрудницам предоставлялись равные возможности для карьерного роста, и чтобы сотрудники могли поддерживать надлежащий баланс между работой и личными обязанностями.

VII. Сфера действия договора

С успешным кандидатом будет заключен контракт на первый год, который будет продлен при условии удовлетворительной работы. Будет заключен стандартный контракт ПРООН, который будет включать компенсацию по согласованной ставке, жилье и другие пособия для проживания в Душанбе, проезд до места работы и обратно для успешного кандидата и членов семьи (если это необходимо), пособие на образование и дополнительные льготы, разрешенные правилами ПРООН. Компенсация будет не выше, чем для должности P-4 в системе определения заработной платы ООН.
